

**FONDO DE DESARROLLO LOCAL DE SANTA FE****ANÁLISIS DEL SECTOR**

El artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 establece el deber a las Entidades Estatales de realizar un análisis para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y del análisis del riesgo. El objetivo del presente estudio es de conocer el sector para identificar las oportunidades disponibles en el mercado para atender la necesidad de la Entidad Estatal.

Para el presente estudio se incorpora el modelo de abastecimiento estratégico, que incorpora herramientas metodológicas diseñadas para apoyar a las entidades del Estado Colombiano en la identificación de oportunidades para la generación de valor y adoptar prácticas que permitan que el proceso de compra realizado por las entidades se destaque por sus niveles de transparencia, eficiencia y valor por dinero.

En esta línea, el Fondo de Desarrollo Local de Santa Fe realiza el análisis de Sector para el presente proceso de contratación en los siguientes términos de referencia:

1. **OBJETO:** *“PRESTAR EL SERVICIO INTEGRAL DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PRIVADA PARA LAS DISTINTAS SEDES DE LA ALCALDIA LOCAL DE SANTA FE INCLUYENDO LAS DEMAS POR LAS QUE SEA RESPONSABLE, UTILIZANDO MEDIOS TECNOLOGICOS Y HUMANOS PARA LA ADECUADA PROTECCIÓN DE LOS FUNCIONARIOS CONTRATISTAS Y VISITANTES EN GENERAL”*
2. **MODALIDAD DE CONTRATACIÓN:** LICITACIÓN PÚBLICA.
3. **VALOR:** \$703.749.018
4. **PLAZO:** OCHO (08) MESES Y DIEZ (10) DÍAS
5. **ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO**

El análisis del sector que se desarrolla a continuación fue elaborado con base en el la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector, G-EES-02, publicada por Colombia compra eficiente y actualizada en su versión 2.

El presente documento tiene como propósito dar cumplimiento a lo definido en el Decreto Único Reglamentario 1082 del 26 de marzo de 2015, el cual en su artículo 2.2.1.1.1.6.1 establece que las Entidades Estatales deben hacer, durante la etapa de planeación, el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial,

financiera, organizacional, técnica, y de análisis de riesgo. La Entidad Estatal debe dejar constancia de este análisis en los Documentos del Proceso.

El análisis del sector hace parte de la planeación del proceso de contratación y materializa los principios de planeación, de responsabilidad y de transparencia consagrados en la Ley 80 de 1993.

Por lo tanto, tiene como propósito identificar a los actores del nicho del mercado al cual se circunscribe el presente proceso de selección y el contrato que habrá de celebrarse para materializar los temas de funcionamiento del Fondo de Desarrollo Local de Santa Fe.

Con respecto a la Guía para la Elaboración de Estudios de Sector versión G-EES-02, se tiene el propósito de fortalecer las buenas prácticas en materia de promoción de la competencia en la contratación pública, “(...) *La Entidad Estatal debe revisar los aspectos generales del mercado del bien, obra o servicio que sean relevantes en el Proceso de Contratación. Para el efecto, Colombia Compra Eficiente recomienda analizar, entre otros, los siguientes contextos, los cuales pueden tener un alcance local, regional, nacional o internacional, dependiendo del Proceso de Contratación (...)*”, se proyecta el presente documento.

Se incorpora del Modelo de Abastecimiento Estratégico,<sup>1</sup> sugerido por la Agencia Nacional de Contratación Pública, la herramienta del Clasificador de Bienes y Servicios de Naciones Unidas, la cual permite asociar las compras de cada una de las entidades a un código, y de esta manera categorizar el gasto público. Es una metodología uniforme de codificación utilizada para clasificar productos y servicios fundamentada en una desagregación jerárquica y en una estructura lógica.

Este sistema de clasificación permite codificar productos y servicios de forma clara ya que se basa en estándares acordados por la industria los cuales facilitan el comercio entre empresas y Gobierno, teniendo en cuenta esta clasificación, se proyecta el Análisis de la Demanda y de la Oferta.

**Clasificación:** Conforme a lo establecido en el Decreto 1082 de 2015, los bienes y servicios a adquirir por el Fondo de Desarrollo Local de Santa Fe se enmarcan en la siguiente clasificación UNSPSC:

SEGMENTO	FAMILIA	CLASE	CÓDIGO PRODUCTO UNSPSC
Servicios Orden Público, Seguridad y Protección	Seguridad y Seguridad personal	Servicios de guardias	92121504
Servicios Orden Público, Seguridad y Protección	Seguridad y Seguridad personal	Servicios de sistemas de seguridad	92121701

<sup>1</sup> Tomado de <https://www.colombiacompra.gov.co/colombia-compra/modelo-de-abastecimiento-estrategico>

Aplicación de la ley y seguridad nacional y equipos y suministros de seguridad y protección	Vigilancia y detección de seguridad	Equipos de vigilancia y detección	46171610
Servicios de Construcción y Mantenimiento de Edificios e Instalaciones	Servicios especializados de construcción y mantenimiento	Servicios de instalación de sistemas de seguridad y protección	72151704
Componentes y Suministros Electrónicos	Dispositivos y componentes de control de automatización y accesorios	Dispositivos de control de seguridad	32151803
Equipos y Suministros de Impresión, Fotografía, Audio y Visual	Equipo fotográfico o de filmación o video	Cámaras	45121521

Fuente: <https://www.colombiacompra.gov.co/secop/consulta-codigo-unspsc>

## Productos incluidos dentro del sector.<sup>2</sup>

Los sectores productivos, o lo que es lo mismo, los sectores de la economía se utilizan para establecer una clasificación de la actividad económica de una región en función del tipo de proceso productivo que la caracteriza. En la actualidad, existen cinco tipos de sectores económicos que, a su vez, se dividen en diferentes ramas de producción: sector primario, secundario, terciario, cuaternario y quinario. Estos dos últimos, se consideran, por parte de algunos estudiosos, como parte del sector terciario.

Cada país apuesta por uno u otro en función, entre otros factores clave, de los recursos propios con los que cuenta, de sus posibilidades de crecimiento y expansión, y de sus políticas y estrategias de desarrollo. España, por ejemplo, se caracteriza por desarrollar una economía cuyo peso reside en el sector primario y el sector de los servicios o terciario. A continuación, vamos a analizar los diferentes tipos de sectores productivos y sus características principales.

Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

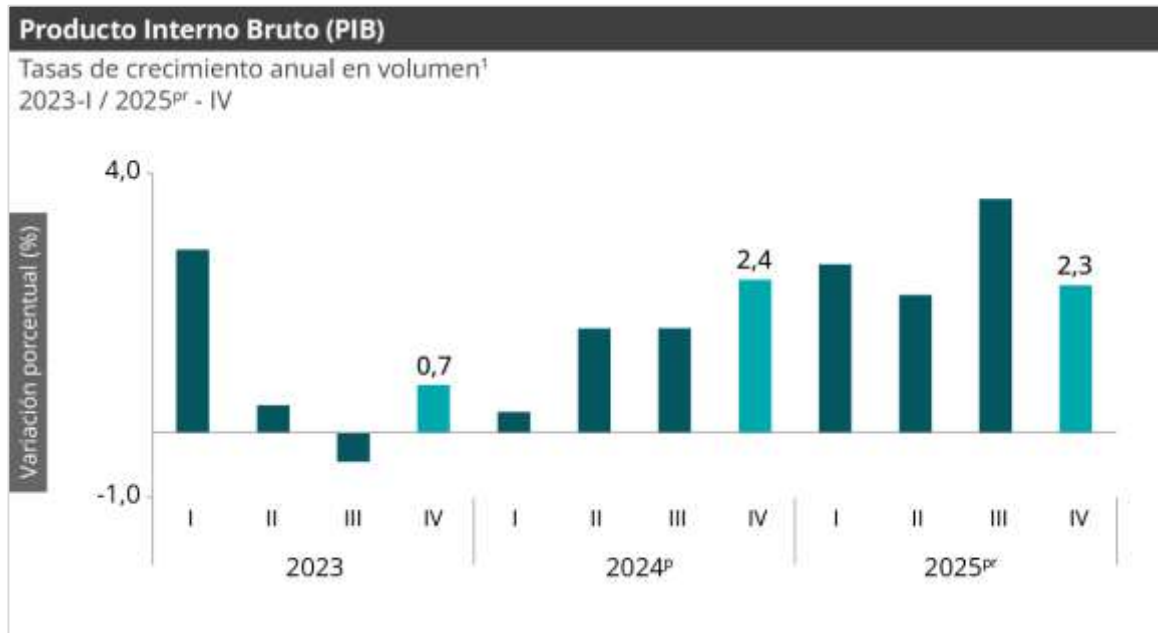
- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 8,0% (contribuye 1,3 puntos porcentuales a la variación anual).
- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 5,6% (contribuye 1,2 puntos porcentuales a la variación anual).
- Industrias manufactureras crece 4,1% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual).

<sup>2</sup> Tomado de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/comercio-interno/encuesta-mensual-de-comercio-emc>

## Cifras económicas<sup>3</sup>

### Producto Interno Bruto

Para el año 2025 el Producto Interno Bruto, crece 2. % frente al 2024



Fuente: DANE - Producto Interno Bruto (PIB) IV trimestre 2025 preliminar

El Producto Interno Bruto crece 2,6% en el año 2025 respecto al año 2024; las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 4,6% (contribuye 0,9 puntos porcentuales a la variación anual).
- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 4,5% (contribuye 0,8 puntos porcentuales a la variación anual).
- Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios; Actividades de los hogares individuales en calidad de empleadores; actividades no diferenciadas de los hogares individuales como productores de bienes y servicios para uso propio crece 9,9% (contribuye 0,4 puntos porcentuales a la variación anual).

<sup>3</sup> Tomado de: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/EMS/bol-EMS-jun2024.pdf>

En el cuarto trimestre de 2025, el Producto Interno Bruto en su serie original, crece 2,3% respecto al mismo periodo de 2024. Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 4,8% (contribuye 0,9 puntos porcentuales a la variación anual).
- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 3,4% (contribuye 0,7 puntos porcentuales a la variación anual)<sup>4</sup>.

**Tabla 1. Valor agregado por actividad económica Tasas de crecimiento en volumen Cuarto Trimestre 2025.**

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Año total	Anual	Trimestral
	2025 <sup>IV</sup> / 2024 <sup>IV</sup>	2025 <sup>IV</sup> - IV / 2024 <sup>IV</sup> - IV	2025 <sup>IV</sup> - IV / 2025 <sup>IV</sup> - III
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	3,1	-0,4	-2,6
Explotación de minas y canteras	-6,2	-2,9	1,2
Industrias manufactureras	1,9	1,0	-1,6
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado <sup>2</sup>	1,1	2,9	0,8
Construcción	-2,8	-2,6	-1,5
Comercio al por mayor y al por menor <sup>3</sup>	4,6	3,4	1,6
Información y comunicaciones	1,0	-1,2	-2,0
Actividades financieras y de seguros	2,8	0,7	-2,4
Actividades inmobiliarias	2,0	1,9	0,4
Actividades profesionales, científicas y técnicas <sup>4</sup>	1,3	1,5	0,4
Administración pública, defensa, educación y salud <sup>5</sup>	4,5	4,8	0,2
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreación y otras actividades de servicios <sup>6</sup>	9,9	11,5	4,6
<b>Valor agregado bruto</b>	<b>2,7</b>	<b>2,3</b>	<b>-0,1</b>
Impuestos menos subvenciones sobre los productos	2,5	2,5	0,6
<b>Producto Interno Bruto</b>	<b>2,6</b>	<b>2,3</b>	<b>0,1</b>

Fuente: DANE - Producto Interno Bruto (PIB) IV trimestre 2025 preliminar

### • Administración pública y defensa

Para el año 2025, el valor agregado de la administración pública y defensa, planes de seguridad social de afiliación obligatoria; educación; actividades de atención de la salud humana y de

<sup>4</sup> Boletín Técnico. Producto Interno Bruto. DANE. <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/PIB/bol-PIB-IVtrim2025.pdf> . Consultado 8 abril 2026

servicios sociales crece 4,5%, respecto al año 2024. Esta dinámica se explica por los siguientes comportamientos

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria crece 6,2%.
- Educación crece 4,4%.
- Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 2,5%<sup>5</sup>.

Actividad económica	Tasas de crecimiento (%)		
	Serie original		Serie ajustada por efecto estacional y calendario
	Año total	Anual	Trimestral
	2025 <sup>Pr</sup> / 2024 <sup>P</sup>	2025 <sup>Pr</sup> -IV / 2024 <sup>P</sup> -IV	2025 <sup>Pr</sup> -IV / 2025 <sup>Pr</sup> -III
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	6,2	8,6	2,8
Educación	4,4	1,9	-1,5
Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales	2,5	2,9	0,3
<b>Administración pública y defensa<sup>1</sup></b>	<b>4,5</b>	<b>4,8</b>	<b>0,2</b>

Fuente: DANE – Tasa de Crecimiento en Volumen IV trimestre 2025.

De acuerdo con lo informado por Nicolas Barreto-Páramo, presidente ejecutivo de la FEDESEGURIDAD, el sector de la vigilancia y seguridad privada cuenta con aproximadamente 900 registradas formalmente ante la SUPERVIGILANCIA con “ingresos por alrededor de 12 Billones de pesos al año, lo que es cercano al 1.2% del PIB (...) siendo un sector que genera, además, mas de 400.000 empleos directos entre vigilantes, supervisores, operarios tecnológicos, tripulantes y administrativos...”<sup>6</sup>

Es importante señalar que en los últimos años el sector de la Seguridad de Vigilancia Privada ha tenido un crecimiento importante, los inicios de esta actividad fue hace aproximadamente 40 años, cuando llegaron empresas extranjeras a prestar algunos servicios y existían nacionales pero el servicio se prestaba sin ningún tipo de regulación, en Colombia se intentó formalizar hacia la década de los años 60, bajo la supervisión de la Policía Nacional y posteriormente por el Ministerio de Defensa.

<sup>5</sup> IBIDEM. Pagina24. <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/PIB/bol-PIB-IVtrim2025.pdf>

<sup>6</sup> Vigilancia y seguridad privada: ¿Qué ha pasado y hacia dónde vamos? SEGURILATAM. [https://www.segurilatam.com/tecnologias-y-servicios/servicios-de-vigilancia/vigilancia-y-seguridad-privada-que-ha-pasado-y-hacia-donde-vamos\\_20221123.html#:~:text=Vigilancia%20y%20seguridad%20privada:%20un,empleo%20y%20para%20el%20PIB.](https://www.segurilatam.com/tecnologias-y-servicios/servicios-de-vigilancia/vigilancia-y-seguridad-privada-que-ha-pasado-y-hacia-donde-vamos_20221123.html#:~:text=Vigilancia%20y%20seguridad%20privada:%20un,empleo%20y%20para%20el%20PIB.)

En el año de 1993 se expidió la Ley 61 “Por la cual se reviste de facultades extraordinarias para dictar normas sobre armas, municiones y explosivos, y para reglamentar la vigencia y la seguridad privada” ese mismo año se promulga la Ley 62 de 1993 “Por la cual se expiden normas sobre la Policía Nacional, se crea un establecimiento público de seguridad social y bienestar para la Policía Nacional, se crea la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada y se reviste de facultades extraordinarias al Presidente de la República”, de esta manera se encargó a esta entidad para ejercer el control, vigilancia sobre todas las personas jurídicas y naturales que ejercieran dicha actividad.

### • Estado Actual de la Seguridad Privada

El mercado mundial de la seguridad privada ha tenido un crecimiento importante en los últimos años, lo cual no se refleja solo en los números sino también en el crecimiento tecnológico, en los desafíos y los cambios constantes. La seguridad privada está llena de retos orientado a la calidad del servicio y su eficiencia, a la personalización de las soluciones de seguridad, a la innovación, a los sistemas y servicios para mercados globales que igualmente piden nuevas herramientas de gestión de la seguridad, que genera el factor humano.

Según el informe “Anticipating, Preparing and Managing Employment Change in the Private Security Industry” publicado por el Confederation of European Security Services publicado en el año 2019, la industria de la seguridad privada va a tener que enfrentar los siguientes desafíos por causa de la evolución del sector:

- Acelerar la integración de la protección tradicional en el sitio con la protección remota y móvil, respaldada por las nuevas tecnologías.
- El sector de la seguridad privada deberá hacer frente al cambio demográfico y al envejecimiento de los trabajadores.
- Atraer y potenciar entre los jóvenes la importancia de la seguridad privada. Ajustarse a los cambios en los tipos de trabajo debido a la automatización y digitalización que provocará la desaparición de algunos puestos para dar lugar a otros a los que se tiene que estar preparados.
- Adaptarse a una ampliación de las misiones emprendidas por la seguridad privada de las asociaciones público-privadas (APP) para garantizar una seguridad integral tanto a ciudadanos como a empresas.

Según la publicación, el mercado global de seguridad privada cuenta con 20 millones de trabajadores (The Guardian, 2017). Con un crecimiento global de alrededor del 6% anual, el mercado de seguridad privada ha superado el crecimiento en la economía mundial. El crecimiento es más rápido en los países en desarrollo, especialmente en China e India, y se espera que continúe en un alto nivel, impulsado por el aumento de los ingresos que crea una base en expansión de clientes con recursos para proteger y con los medios para pagar la protección (Freedonia, 2017).

En el informe de sobre las ventas mundiales sobre productos de seguridad física en 2019, publicado por el portal Ventas de Seguridad (2019), el valor total de la producción mundial de productos de seguridad física a precios de fábrica en 2019 fue de US\$34,3 mil millones, un aumento del 8,5% en 2018, mientras que la tasa de crecimiento anual compuesta (CAGR) en los últimos 5 años ha sido del 7,24%, según el más reciente informe de la firma analista memoori.

En los últimos 10 años, el mercado ha crecido un CAGR del 6.27%, sin embargo, se aplican diferentes tasas de crecimiento en cada una de las 3 empresas (Control de acceso, Video Surveillance, Alarma de intrusos/ Protección del perímetro) y territorios geográficos. El análisis pronostica que el mercado alcanzará los US\$56.76 mil millones en 2024.

Este informe es un análisis detallado que reúne todos los factores que influyen en el futuro de esta industria. Para hacer esto, evaluaron la estructura y el tamaño de la industria combinada de seguridad física, luego desglosamos por tamaño de producto, ventas por sector principal y región geográfica y pronosticamos ventas para 2024.

Por otro lado, el estudio presentó un análisis de empresas segmentadas: Un total de 16 empresas del Grupo A (las que creen tienen un negocio de seguridad física de más de US\$1 mil millones de ventas) representan el 67% de las ventas en 2019, y continúan aumentando su participación a expensas de las empresas más pequeñas. Se esperaba que el control de acceso produjera un crecimiento ligeramente mayor que el 8.2% que han estimado en 2019. Ahora representa el 24% de las ventas globales. Continúa expandiendo el negocio de la red IP, avanzando más en biometría, gestión de identidad, sistemas de bloqueo inalámbrico y ACaaS.

El informe también discute que el problema para los fabricantes occidentales de obtener una parte del mercado chino no se trata de tecnología o rendimiento, en esencia es un desafío geopolítico. La estructura de la demanda en el negocio de videovigilancia no está equilibrada debido al mercado chino. La razón principal es que el gobierno comunista tiene cierto control incluso sobre las empresas privadas de fabricación de videovigilancia

- **Aspectos Generales del Sector de Vigilancia y Seguridad**

En Colombia el sector de Vigilancia y seguridad privada ha cobrado mucho auge, debido a la incursión de empresas extranjeras que empezaron a prestar dicho servicio, creándose así de igual manera empresas colombianas con el mismo objeto, lo que generó en el Estado colombiano la necesidad de regularlas.

La vigilancia y seguridad privada en Colombia, es una herramienta importante ya que genera entre la población la percepción de mayor seguridad, y la reacción rápida y oportuna en caso de algún incidente, luego entonces la contratación de estos servicios se hace necesaria en la



medida que permite una medida más efectiva contra la violencia o el crimen y mayor seguridad de la población, sin dejar de lado las acciones que adelanta la fuerza pública<sup>7</sup>.

La Distribución Nacional de los servicios de Vigilancia y Seguridad Privada a nivel Nacional muestra la existencia de un total de 2435 servicios de Vigilancia a Nivel nacional, clasificadas por categorías y su participación porcentual en el contexto nacional así<sup>8</sup>

PERSONA JURÍDICA	No
Empresas de Vigilancia y Seguridad Privada (con y sin arma)	2435
Academias de Capacitación	98
Empresas Arrendadoras	52
Empresas Blindadoras	43
Cooperativas de Vigilancia y Seguridad Privada	45
Transportadora de Valores	92
<b>TOTAL</b>	<b>2765</b>

Fuente: SUPERVIGILANCIA. <https://supervigilancia.odoo.com/servicios-autorizados-8-3>

Cómo se encuentra el contexto de las empresas de vigilancia de acuerdo con su tamaño:



Fuente: SUPERVIGILANCIA Indicadores financieros sector Vigilancia y Seguridad Privada 2025<sup>9</sup>.

<sup>7</sup> Análisis del mercado servicios de vigilancia y seguridad privada. 472. <https://www.4-72.com.co/loader.php?IServicio=Tools2&ITipo=descargas&IFuncion=descargar&idFile=129#:~:text=1.2.&text=En%20Colombia%20el%20sector%20de,colombiano%20la%20necesidad%20de%20regularlas>. 2020

<sup>8</sup> SUPERVIGILANCIA. Servicios autorizados. <https://supervigilancia.odoo.com/servicios-autorizados-8-3>.

<sup>9</sup> <https://www.supervigilancia.gov.co/publicaciones/6317/indicadores-financieros-del-sector-vigilancia-y-seguridad-privada/>

## ● Aspectos Económicos

Es de suma importancia para lograr el entendimiento del servicio que se busca contratar, observar el contexto económico como se ha venido desarrollando en los últimos años el sector de Servicios de Vigilancia y Seguridad el cual refleja un crecimiento continuo tanto en los Ingresos Operacionales, los Activos, el Patrimonio y las Utilidades Operacionales a nivel de la mayoría de las empresas del sector, lo que nos indica un fortalecimiento y crecimiento económico del mismo, sin importar el tamaño de las empresas, como se puede ver en la información presentada y analizada a continuación:

### ○ *Ingresos Operacionales del Sector Vigilancia*

Los ingresos operacionales son aquellos ingresos producto de la actividad económica principal de la empresa, en este caso se analizan todos los ingresos del sector de Servicios de Vigilancia.



Fuente: SUPERVIGILANCIA Indicadores Financieros del Sector Vigilancia y Seguridad Privada 2024.

### ○ *Variación utilidad Neta por tamaño de la empresa 2023 - 2024*



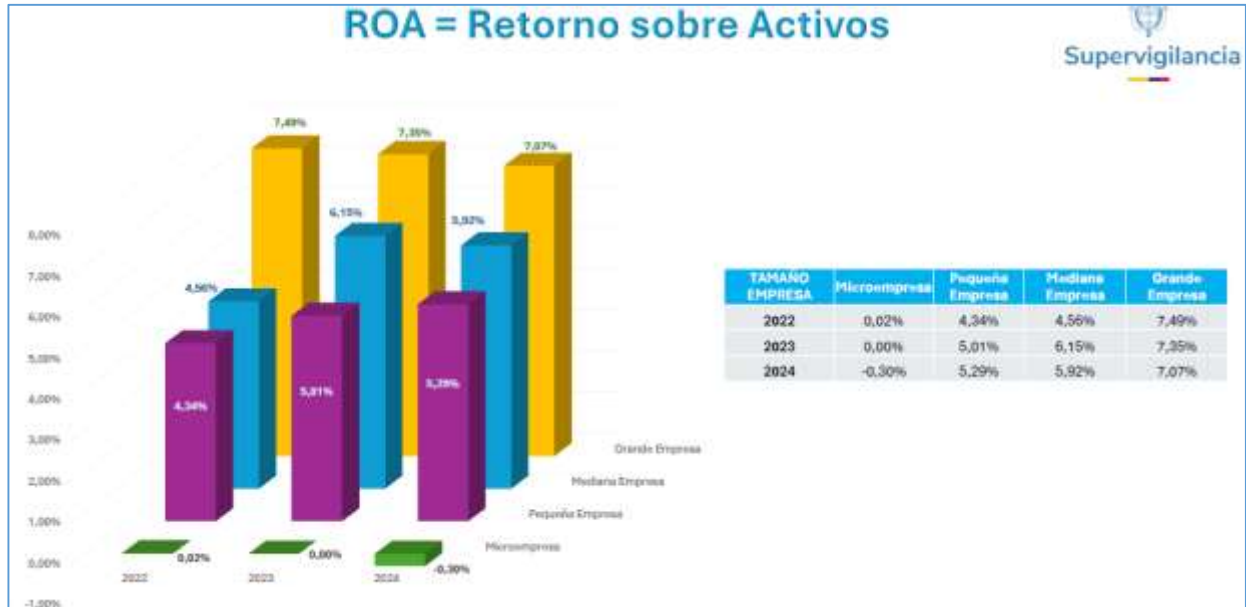
Fuente: SUPERVIGILANCIA Indicadores Financieros del Sector Vigilancia Y Seguridad Privada 2024.

### Variación utilidad Neta por tamaño de la empresa 2023 - 2024



Fuente: SUPERVIGILANCIA Indicadores Financieros del Sector Vigilancia Y Seguridad Privada 2024.

### ○ Retorno sobre activos del sector



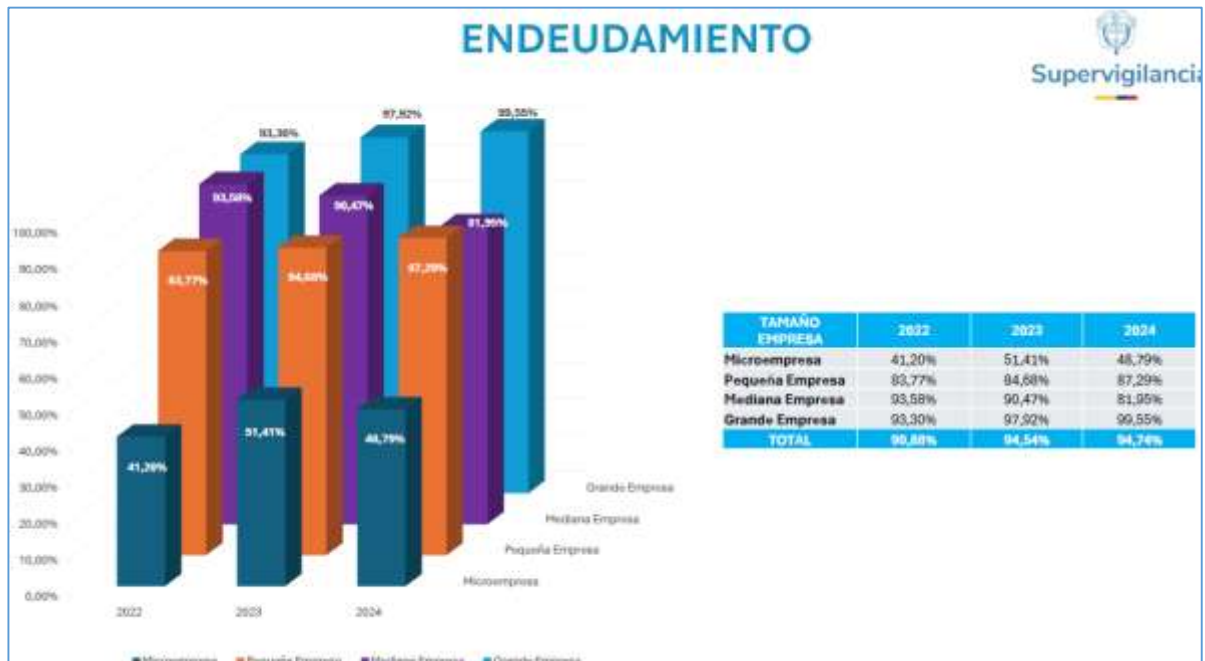
Fuente: SUPERVIGILANCIA Indicadores Financieros del Sector Vigilancia Y Seguridad Privada 2024.

○ *Retorno sobre el patrimonio*



Fuente: SUPERVIGILANCIA Indicadores Financieros del Sector Vigilancia Y Seguridad Privada 2024.

○ *Endeudamiento*



Fuente: SUPERVIGILANCIA Indicadores Financieros del Sector Vigilancia Y Seguridad Privada 2024.

## **Gremios y Asociaciones que participan en el sector**

### *○ Asociaciones*

- Asociación Nacional de Seguridad Privada ANDEPIV.
- Asociación de Cooperativas de Seguridad Privada.
- Asociación Colombiana de Empresas de Seguridad.
- Asociación Colombiana de Escuelas de Capacitación en Seguridad Privada – ACASEP

### *○ Federaciones*

- Federación Colombiana de Empresas de Vigilancia y Seguridad Privada.
- Confederación Nacional del Gremio de Vigilancia Privada
- Federación Nacional de Comerciantes – FENALCO

### *○ Cooperativa de Vigilancia y Seguridad Privada*

- Cooperativa de Trabajo Asociado de Vigilancia y Seguridad Privada Cooseguridad
- Cooperativa Colombiana de Vigilancia Especializada COOVISER C.T.A
- Cooperativa de Vigilantes STARCOOP CTA
- Cooperativa de Trabajo Asociado de Servicios de Vigilancia y Seguridad Privada
- Coraza Seguridad CTA
- Coop de Trab Asociado de Servicios de Seg De Agentes de La Policía Nacional En U
- Cooperativa de Vigilancia Privada Coovig C.T.A.
- Cooperativa Nacional de Reservistas
- Cooperativa Autónoma de Seguridad Coautonoma
- Cooperativa de Vigilancia Y Seguridad Privada Baluarte C.T.A.
- Cooperativa Especializada en Seguridad y Escoltas Profesionales ye Colombia
- Veta C.T.A Vigilancia Especializada ye Trabajo Asociado
- Coopertiva de Vigilancia de Policías Retirados Coovipore Cta
- Cooperativa de Trabajo Asociado Especializada en Vigilancia Privada De Colombia
- Cooperativa de Trabajo Asociado de Servicios Vigilantes Unidos C.T.A.

- **Variables económicas que afectan el sector**

En el sector de la vigilancia y la seguridad privada existen variables económicas que inciden directamente en los costos para la prestación del servicio, por ejemplo el salario mínimo, decretado por el gobierno nacional, el Índice de Precios al Consumidor (IPC) y la Tasa Representativa del Mercado (Dólar).

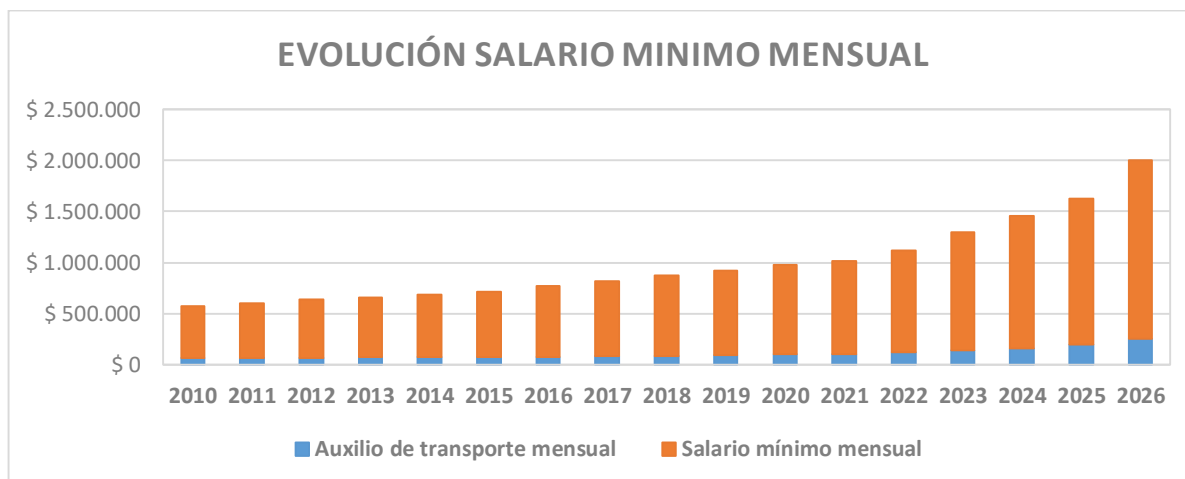
### **Salario Mínimo Mensual Legal Vigente (SMMLV)**

El salario mínimo en Colombia es determinado anualmente por el gobierno nacional y constituye una herramienta clave para proteger el poder adquisitivo de los trabajadores y garantizar condiciones laborales mínimas. No obstante, su incremento también representa un componente significativo en la estructuración de los costos del presente proceso, especialmente aquellos intensivos en mano de obra para perfiles Auxiliares y/o técnicos, para la contratación pública, donde el presupuesto es estimado con precisión de conformidad a la resolución de Honorarios de la Secretaría de Gobierno con vigencia 2025 con antelación a la suscripción del contrato, las variaciones en el salario mínimo para 2026 pueden generar desajustes financieros importantes si no se prevén mecanismos de ajuste adecuados.

Para la vigencia 2026 el gobierno nacional estableció a través del Decreto 0159 de 2026 el incremento del Salario Mínimo Legal Vigente (SMMLV) de un 23%, llegando a \$1.750.905 más el auxilio de transportes por un valor de \$249.095 lo que significa un incremento del 23,7% respecto del año 2025.

AÑO	Auxilio de transporte mensual	Salario mínimo mensual
2010	\$ 61.500	\$ 515.000
2011	\$ 63.600	\$ 535.600
2012	\$ 67.800	\$ 566.700
2013	\$ 70.500	\$ 589.500
2014	\$ 72.000	\$ 616.000
2015	\$ 74.000	\$ 644.350
2016	\$ 77.700	\$ 689.455
2017	\$ 83.140	\$ 737.717
2018	\$ 88.211	\$ 781.242
2019	\$ 97.032	\$ 828.116
2020	\$ 102.854	\$ 877.803
2021	\$ 106.454	\$ 908.526
2022	\$ 117.172	\$ 1.000.000
2023	\$ 140.606	\$ 1.160.000
2024	\$ 162.000	\$ 1.300.000
2025	\$ 200.000	\$ 1.423.500
2026	\$ 249.095	\$ 1.750.905





Fuente: <https://uba.banrep.gov.co/htmlcommons/SeriesHistoricas/mercado-laboral.html>

Desde el punto de vista del equilibrio económico contractual principio fundamental en la contratación pública colombiana, un aumento sustancial e inesperado del salario mínimo puede alterar la ecuación financiera pactada inicialmente, afectando la capacidad del contratista para cumplir con sus obligaciones sin incurrir en pérdidas. Esta situación puede originar solicitudes de revisión de precios, modificación de condiciones contractuales o incluso la activación de controversias contractuales por rompimiento del equilibrio económico. Es por ello que, para la ejecución contractual, donde los efectos para la ejecución de los meses 2026 se hace indispensable incorporar cláusulas de revisión periódica de precios y estudios de sensibilidad en la fase de planeación en Matriz de Riesgos, igualmente, los proponentes deben contemplar márgenes de maniobra y escenarios de contingencia en sus ofertas.

De no tomarse estas medidas, el incremento del salario mínimo podría impactar negativamente no solo la ejecución técnica de los contratos, sino también la sostenibilidad fiscal del Estado, al verse obligado a asumir mayores costos o enfrentar una menor participación de oferentes en los procesos de contratación pública.

El incremento en el Salario Mínimo tiene un especial impacto en el sector de vigilancia y seguridad privada ya que los parámetros sobre los que se configura y se regulan las tarifas se basan en el valor establecido del SMLV.

Las tarifas para la vigencia 2026 para el sector público son las siguientes:

PERIODO - 2026	SMLV	Tarifa Mínima	TARIFA
1 de enero a 30 de junio	\$ 1.750.905	9,77	\$ 17.106.342
1 de julio a 14 de julio	\$ 1.750.905	9,85	\$ 17.246.414
15 de julio a 31 de diciembre	\$ 1.750.905	10,21	\$ 17.876.740



Las medidas adoptadas por el gobierno nacional frente al incremento del SMMLV tiene un impacto directo en la tasa de desocupación, para febrero de 2026 la tasa de desocupación en el total de las 13 ciudades y áreas metropolitanas fue 9.2%, mientras que para el mismo mes de 2025 fue del 10.3%. La tasa global de participación se ubicó en 66,4%, en tanto que en febrero de 2025 fue 66,8%. Finalmente, la tasa de ocupación fue 60,3%, siendo similar a la registrada en febrero del año anterior.<sup>10</sup>



En el mes de febrero de 2026, el número de personas ocupadas en el total nacional fue 24.094 miles de personas. Las ramas que más aportaron positivamente a la variación de la población ocupada fueron Actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos (1,1 puntos porcentuales); Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana (1,0 puntos porcentuales) y Actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios (0,8 puntos porcentuales).

<sup>10</sup> DANE

Rama de actividad	Total nacional				
	Febrero 2025	Febrero 2026	Distribución % 2026	Variación absoluta	Contribución en p.p.
<b>Población ocupada</b>	<b>23.469</b>	<b>24.094</b>	<b>100</b>	<b>624</b>	
Actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos	1.749	1.998	8,3	250	1,1
Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana	2.850	3.094	12,8	244	1,0
Actividades artísticas, entretenimiento, recreación y otras actividades de servicios	1.892	2.081	8,6	188	0,8
Suministro de electricidad, gas, agua y gestión de desechos*	541	691	2,9	149	0,6
Industrias manufactureras	2.579	2.716	11,3	137	0,6
Información y comunicaciones	351	447	1,9	96	0,4
Actividades financieras y de seguros	450	475	2,0	25	0,1
Actividades inmobiliarias	250	268	1,1	18	0,1
Alojamiento y servicios de comida	1.753	1.758	7,3	5	0,0
Comercio y reparación de vehículos	4.096	4.101	17,0	5	0,0
Construcción	1.693	1.655	6,9	-38	-0,2
Transporte y almacenamiento	1.900	1.813	7,5	-86	-0,4
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	3.359	2.996	12,4	-363	-1,5

Fuente: <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIH-feb2026.pdf>

En febrero de 2026, Obrero, empleado particular y Patrón o empleador fueron las posiciones ocupacionales que más aportaron positivamente a la variación de los ocupados en el total nacional con 2,3 y 0,4 puntos porcentuales, respectivamente.

Posición ocupacional	Total nacional				
	Febrero 2025	Febrero 2026	Distribución % 2026	Variación absoluta	Contribución en p.p.
<b>Población ocupada</b>	<b>23.469</b>	<b>24.094</b>	<b>100</b>	<b>624</b>	
Obrero, empleado particular	10.077	10.607	44,0	530	2,3
Patrón o empleador	573	678	2,8	105	0,4
Empleado doméstico	712	769	3,2	58	0,2
Jornalero o Peón	622	674	2,8	52	0,2
Trabajador familiar sin remuneración	505	514	2,1	10	0,0
Obrero, empleado del gobierno	941	913	3,8	-28	-0,1
Trabajador por cuenta propia	10.029	9.928	41,2	-101	-0,4

<https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIH-feb2026.pdf>

## Tasa de cambio - TRM

La Tasa Representativa del Mercado (TRM) es el valor promedio del dólar estadounidense frente al peso colombiano (COP), calculado con base en transacciones del mercado cambiario, el cual es clave en procesos de contratación pública cuando se involucran:

- **Importaciones o adquisiciones en moneda extranjera** (como ocurre con productos tecnológicos).

La Tasa de Cambio Representativa del Mercado es el promedio ponderado por monto de las operaciones de compra y venta de dólares de los Estados Unidos de América a cambio de moneda legal colombiana, pactadas para cumplimiento en ambas monedas el mismo día de su negociación, efectuadas por los Intermediarios del Mercado Cambiario dentro del horario que establezca el Banco de la República mediante reglamentación general.

La TRM es calculada diariamente y certificada por la Superintendencia Financiera de Colombia con base en la información disponible y la reglamentación expedida por el Banco de la República.

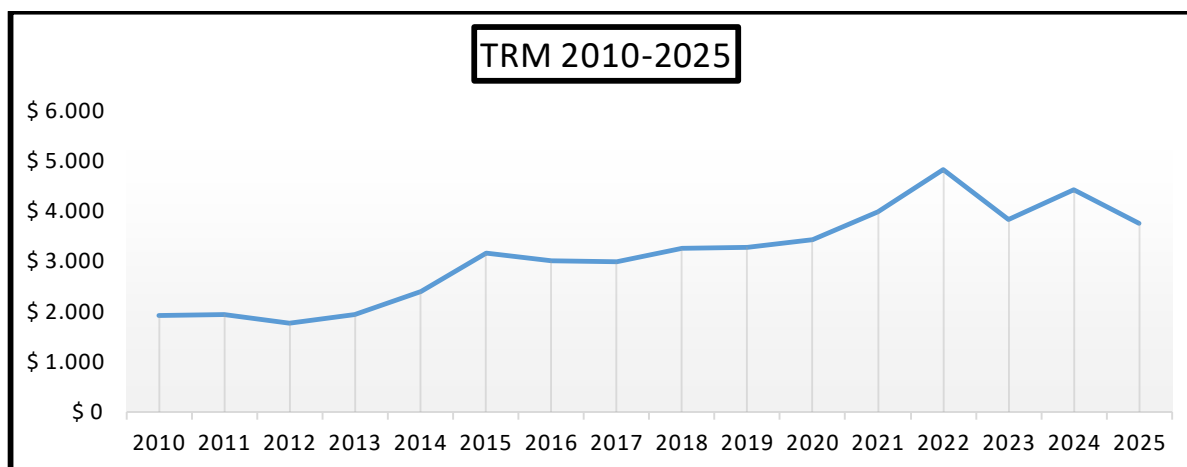
La Superintendencia Financiera de Colombia tiene la obligación de calcular y certificar la TRM y divulgarla al mercado y al público en general, conforme a lo dispuesto en el artículo 40 de la Resolución Externa No. 1 de 2018, expedida por la Junta Directiva del Banco de la República, la metodología establecida por el Banco de la República mediante Circular Reglamentaria DODM – 146, el artículo 11.2.1.4.15 del Decreto 2555 de 2010 y la Resolución No.0416 de 2006 de la Superintendencia Financiera de Colombia.

<p>Proceso estadístico Certificado - DANE NTC PE 1000: 2020 25 – PE – E102 – OE220</p>			
TCRM: Indicador diario	Unidad	Valor	Vigencia
TRM	COP	3,668.89	28/Mar/2026 - 30/Mar/2026

La TRM en el último año ha tenido una tendencia a la baja gracias a diversos factores como la reducción de las Tasa de Interés por parte del Banco de la República o la caída de la inflación.

AÑO	Tasa de cambio - fin de año
2010	\$ 1.914
2011	\$ 1.943
2012	\$ 1.768
2013	\$ 1.927
2014	\$ 2.392
2015	\$ 3.149
2016	\$ 3.001
2017	\$ 2.984

2018	\$ 3.250
2019	\$ 3.277
2020	\$ 3.433
2021	\$ 3.981
2022	\$ 4.810
2023	\$ 3.822
2024	\$ 4.409
2025	\$ 3.757



Fuente: <https://uba.banrep.gov.co/htmlcommons/SeriesHistoricas/tasas-cambio-sector-externo.html>

Es pertinente considerar los principales factores macroeconómicos y geopolíticos que pueden afectar la TRM en el horizonte de tiempo considerado para la ejecución del contrato así:

#### a) Factores Internos

- **Política fiscal y monetaria:** Si el Banco de la República mantiene o sube tasas para controlar la inflación, puede fortalecer el peso.
- **Estabilidad política:** Proyectos de reforma, elecciones legislativas y elecciones presidenciales pueden generar presiones al alza del dólar.
- **Cuenta corriente:** Un déficit elevado puede presionar al alza el tipo de cambio.

#### b) Factores Externos

- **Política monetaria de EE. UU. (FED):** Si la FED sube tasas, el dólar se fortalece globalmente → TRM podría subir.
- **Precios del petróleo:** Colombia depende del crudo; precios altos fortalecen el peso, bajos lo debilitan.
- **Conflictos o tensiones geopolíticas:** Aumentan la aversión al riesgo y la demanda por dólares → TRM sube.

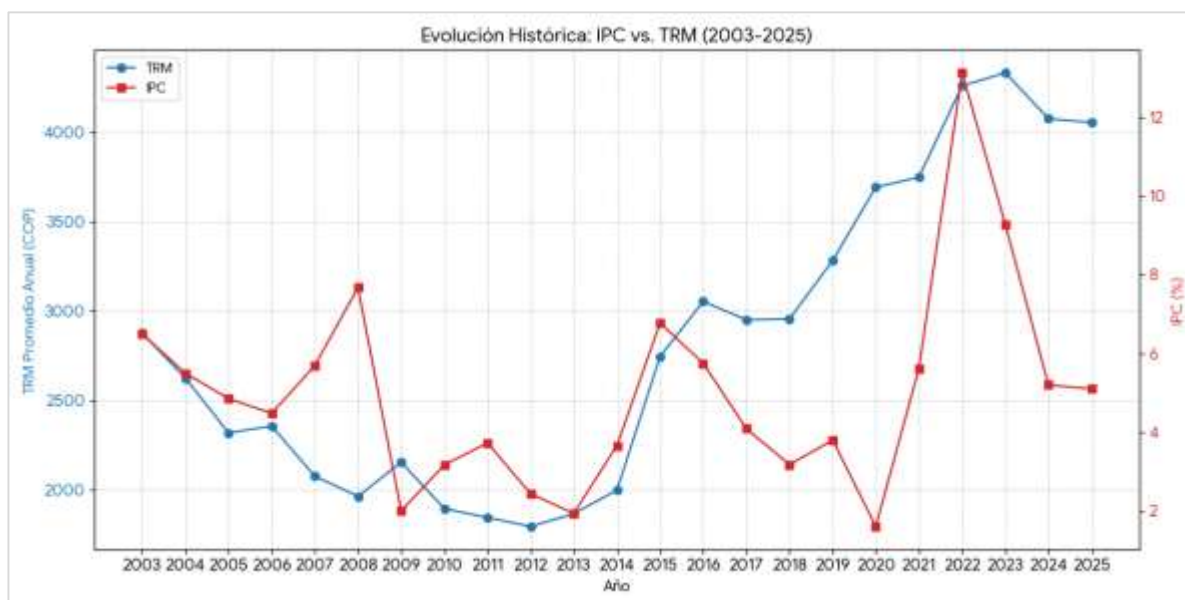
### c) Proyecciones del mercado (2026)

- Expectativas de menores ingresos por exportaciones.
- Posibles presiones inflacionarias internas.
- Ciclo de reducción de tasas en Colombia, mientras EE. UU. mantiene tasas altas.

En conclusión, la tasa de cambio, para el caso en particular del Sector, resulta relevante dado que los componentes a ejecutar contienen la adquisición de bienes que son comercialmente adquiridos por importaciones muy pocos de origen nacional.

Para la fecha de solicitud de las cotizaciones del proceso, se registra el nivel estable de la tasa de cambio originada por el incremento de la demanda de divisas en el país. Por lo anterior, para las empresas del sector de licencias, las decisiones relacionadas con el comportamiento del tipo de cambio USD-COP se toman en un entorno de riesgo e incertidumbre, quienes tomen estas decisiones estarán expuestos a sesgos o estimaciones subjetivas. Por lo anterior, en la matriz de riesgo del proceso no se incluirá la variación del dólar como un riesgo para el presente proceso.

Cuadro. Comportamiento de la inflación y tipo de cambio



Elaboración propia.

Fuente: <https://uba.banrep.gov.co/htmlcommons/SeriesHistoricas/tasas-cambio-sector-externo.html>

### Combustible

Es importante tener en cuenta que el consumo de combustible puede variar según como sea la técnica de conducción del vehículo, la configuración tecno mecánica del vehículo al tener

que haber una buena relación entre caja, caballaje de motor, torque, velocidad deseada y sobre todo tipo de terreno, ya que mientras menos plano es el terreno mayor es el consumo, y mientras más interrupciones de frenado es importante tener en cuenta que el consumo de combustible puede variar según como sea la técnica de conducción del vehículo, la configuración tecno mecánica del vehículo al tener que haber una buena relación entre caja, caballaje de motor, torque, velocidad deseada y sobre todo tipo de terreno, ya que mientras menos plano es el terreno mayor es el consumo, y mientras más interrupciones de frenado es mayor el gasto de combustible, embrague, freno y llantas.

Año	GL ACPM	GL USD	SMLV EN GL ACPM
2011	\$ 7.774	USD 4,00	68,90
2012	\$ 8.085	USD 4,57	70,09
2013	\$ 8.180	USD 4,24	72,07
2014	\$ 8.234	USD 3,44	74,81
2015	\$ 7.517	USD 2,39	85,72
2016	\$ 7.289	USD 2,43	94,59
2017	\$ 7.855	USD 2,63	93,92
2018	\$ 8.829	USD 2,72	88,49
2019	\$ 9.268	USD 2,83	89,35
2020	\$ 8.245	USD 2,40	106,46
2021	\$ 8.672	USD 2,18	104,77
2022	\$ 9.302	USD 1,93	107,50
2023	\$ 9.065	USD 2,37	127,96
2024	\$ 9.610	USD 2,18	135,28
2025	\$ 10.950	USD 2,91	130,00

El tema del combustible ha sido muy controversial en Colombia, por el argumento que es un insumo muy caro frente a otros países productores de petróleo, que no ha bajado en la proporción que ha bajado el crudo y además que gran parte ya se procesa en la refinería de Cartagena. Sin embargo, si se analiza este cuadro se puede ver que el precio ha estado relativamente en el mismo margen de 12% aproximado para arriba y para abajo, pero si se compara con el aumento del salario mínimo como representación del ingreso, en el 2011 se compraban 68 galones con el salario de la época y para el cierre del 2021 se compraron 104 galones con la misma medida de ingreso.

Similar fenómeno ocurre con el dólar ya que en 2011 se compraba un galón con \$4,00 USD y a 2021 se necesitan solo \$2,29 USD para la misma compra, esta medida particular en realidad afecta a las empresas de transporte que tengan operación internacional como Fronteras,

Expreso Brasília, Transmasivo, Sistema express, algunas empresas de transporte especial y Turismo, Colvanes, Servientrega, Transportadores de carga y alimentos con Venezuela y Ecuador entre otros. Ya que para ellas muchos de los ingresos son en dólares y van a tener mayor rendimiento a la hora de monetizarlos a pesos. Pero lo más importante porque se vuelve un mercado más atractivo para empresas inversionistas de transporte como es el caso de dos de carga y pasajeros que ya llegaron a Colombia y son fortísimos competidores que se mencionaran en la perspectiva internacional, aunados a los inversionistas persona natural e independientes que también han llegado al país, estos no tienen empresas, pero por ejemplo en Bogotá gran cantidad de venezolanos que se instalaron allá tienen inversiones en camionetas que afilian a empresas locales y las han puesto a trabajar en los campos petroleros, debido a que es un tema conocido para ellos y que en general las inversiones venezolanas en Colombia pasaron de 20 millones USD a 78 millones USD en 2012, lo que representa un aumento del 261%.

### Índice de Precios al Consumidor

El índice de precios al consumidor (IPC) es un indicador por medio del cual se mide la evolución de los precios de los bienes y servicios más representativos del gasto de consumo de los hogares en Colombia y nos aporta información para calcular el costo de vida en el país. Las variaciones positivas de este índice corresponden a la inflación al consumidor, mientras que la variación negativa se conoce como deflación.

El IPC mide la evolución de los precios de los diferentes bienes y servicios que más se consumen en Colombia, lo que se conoce como la canasta básica de referencia. Esta canasta está constituida actualmente por 443 artículos divididos en doce grupos de gasto, tales como alimentos y bebidas, prendas de vestir, arriendos, servicios públicos, artículos para el hogar, salud, transporte, servicios de información y comunicación, recreación, cultura, educación, restaurantes y hoteles, y otros bienes o servicios diversos. Para su medición, se consulta mensualmente más de 55.000 fuentes de información en 38 ciudades del país, tales como tiendas de barrio, supermercados, plazas de abastos, grandes superficies, y establecimientos especializados en la venta de artículos y en la prestación de servicios.

AÑO	2020	2021	2022	2023	2024	2025
IPC ANUAL	1,61	5,62	13,12	9,28	5,20	5,10

Para facilitar la medición, todos los precios recolectados se agrupan ponderadamente (dependiendo de su importancia en el gasto de un colombiano promedio) en este indicador, lo que permite fácilmente hacerles seguimiento a los precios a lo largo del tiempo<sup>11</sup>

En febrero de 2026 la variación mensual del IPC fue 1,08%, la variación año corrido fue 2,27% y la anual 5,29%. Frente a la variación anual del IPC fue 5,29%, es decir, 0,01 puntos porcentuales mayor que la reportada en el mismo periodo del año anterior, cuando fue de 5,28%.

<sup>11</sup> <https://www.banrep.gov.co/es/glosario/indice-precios-al-consumidor-ipc>

El comportamiento mensual del IPC total en febrero de 2026 (1,08%) se explicó principalmente por la variación mensual de las divisiones Alimentos y bebidas no alcohólicas y Educación. Las mayores variaciones se presentaron en las divisiones Educación (5,64%) y Restaurantes y hoteles (1,38%)<sup>12</sup>

Índice de Precios al Consumidor (IPC)						
Variación mensual, año corrido y anual						
Total nacional						
2025 - 2026 (febrero)						
IPC	Febrero					
	Variación mensual		Variación año corrido		Variación anual	
	2025	2026	2025	2026	2025	2026
IPC total	1,14	<b>1,08</b>	2,08	<b>2,27</b>	5,28	<b>5,29</b>

Fuente: DANE, IPC

Fuente: DANE <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/precios-y-costos/indice-de-precios-al-consumidor-ipc/ipc-informacion-tecnica>

<sup>12</sup><https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/precios-y-costos/indice-de-precios-al-consumidor-ipc/ipc-informacion-tecnica>



## ASPECTOS TÉCNICOS

### Campos de Aplicación

- Los servicios de vigilancia y seguridad privada con armas de fuego o con cualquier otro medio humano, animal, tecnológico o material.
- Los servicios de transporte de valores.
- Los servicios de vigilancia y seguridad de empresas u organizaciones empresariales, públicas o privadas.
- Los servicios comunitarios de vigilancia y seguridad privada.
- Los servicios de capacitación y entrenamiento en vigilancia y seguridad privada.
- Los servicios de asesoría, consultoría e investigación en seguridad.
- La fabricación, instalación, comercialización y utilización de equipos para vigilancia y seguridad privada.
- Utilización de blindajes para vigilancia y seguridad privada.

De los servicios que prestan vigilancia y seguridad a empresas u organizaciones empresariales, públicas o privadas se encuentran:

- **Servicios de vigilancia con armas de fuego:** Es aquel que utiliza armas de fuego como instrumento en la labor de protección, custodia, control de identidad en el acceso o en el interior de inmuebles determinados y vigilancia de bienes muebles e inmuebles de cualquier naturaleza, de personas naturales o jurídicas, de derecho público o privado, a fin de prevenir, detener, disminuir o disuadir los atentados o amenazas que puedan afectar aquéllos en su seguridad.
- **Servicios de vigilancia sin armas de fuego:** Consiste en la prestación remunerada de servicios de vigilancia y seguridad privada empleando para ello cualquier medio humano, animal, material o tecnológico distinto de las armas de fuego, tales como centrales de monitoreo y alarma, circuitos cerrados, equipos de visión o escucha remotos, equipos de detención, controles de acceso, controles perimétricos y similares.
- **Servicio de vigilancia con medios tecnológicos:** Consiste en la prestación del SVSP empleando recursos materiales o tecnológicos distintos de las armas de fuego, como centrales de monitoreo y alarma, circuitos cerrados, equipos de visión o escucha remotos, equipos de detección, identificación, interferencia y escucha de comunicaciones, controles de acceso, de seguridad bancaria, controles perimétricos y similares de seguridad bancaria, entre otros.

### Capacitación y Entrenamiento en Vigilancia y Seguridad Privada

Son los conocimientos y destrezas que se proporcionan para el ejercicio de las actividades que

realizan el personal de los servicios de vigilancia y seguridad privada, en ejercicio de su función.

La capacitación y el entrenamiento en ningún caso se podrá considerar sobre organización instrucción o equipamiento a personas en tácticas, técnicas o procedimientos militares o terroristas. Todos los servicios de vigilancia y seguridad privada son responsables por la capacitación profesional y el entrenamiento del personal que contraten para prestar los servicios de vigilancia y seguridad privada autorizados.

Estos deberán desarrollar capacitación y entrenamiento al interior de su empresa, estableciendo un departamento de capacitación y dando cumplimiento a lo dispuesto con las leyes aplicables o exigir al personal el desarrollo de cursos en las escuelas de capacitación y entrenamiento aprobados por la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada.

Las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras que adelanten programas de capacitación y entrenamiento en vigilancia y seguridad privada, deben informar previamente a la Superintendencia sobre el contenido de los programas que van a desarrollar los medios que van a utilizar, el personal que será capacitar y el lugar en el cual se impartirá la capacitación o instrucción.

La Superintendencia de vigilancia y Seguridad Privada podrá ejercer el control, inspección y vigilancia sobre el desarrollo de estos programas de manera que se garantice el cumplimiento de las normas legales y la seguridad pública. (Defensa, s.f.)

### **Avances de Tecnología en Seguridad**

Un ejemplo de los avances de tecnología en seguridad es el desarrollo de aplicaciones móviles, estas tienen diferentes funcionalidades, como monitorear en vivo desde cualquier lugar su hogar o sitio de trabajo y si algo sospechoso ocurre reaccionar a tiempo por medio de un solo clic que alertará a su proveedor de seguridad y este podrá reaccionar de inmediato, encargándose de la situación. También cuentan con otras funcionalidades como el desbloqueo de puertas o el seguimiento a vehículos.

Otro ejemplo de avance tecnológico son los drones que han ido incursionando poco a poco la seguridad privada y aunque es muy común encontrarlos en actividades como: grabación de eventos deportivos, prevención y extinción de incendios o búsqueda y rescate de personas, gracias a su amplio campo de visión, velocidad y versatilidad, ofrecen mayores posibilidades a la hora de desempeñar funciones de seguridad y video vigilancia.

Hasta el momento, el uso de drones con video vigilancia está muy extendido en control de fronteras, en la supervisión y protección de grandes espacios por parte de policía y fuerzas de seguridad y especialmente a nivel militar.

Los drones, además de equiparse con cámaras de vigilancia de alta resolución, disponen de visión nocturna (cámaras de vigilancia infrarrojas), GPS (para programar sus vuelos) e incluso los más

avanzados disponen de funciones de reconocimiento facial que les permite identificar usuarios y detectar intrusos y accesos no autorizados.

La biometría es también un ejemplo gracias a la combinación entre avances tecnológicos y características físicas. La biometría de iris, voz, el reconocimiento facial, lectura de huella o biometría con venas de la mano son algunos ejemplos que han permitido a la seguridad ir cada vez más allá.

### Régimen de Tarifa para el Servicios de Vigilancia y Seguridad Privada 2026

La SUPERVIGILANCIA a través de la Circular Externa No 20251300000115CS del 30 de diciembre de 2025 indico a todas las Empresas y Cooperativas de Vigilancia y Seguridad Privada con armas y sin armas, que utilicen el medio humano y/o canino, el régimen de tarifas en la prestación de los servicios de vigilancia y seguridad privada, en los siguientes términos, previas las siguientes consideraciones:

Los usuarios de los sectores público, educativo privado, comercial y de servicios, industrial, aeroportuario, financiero, transporte y comunicaciones, energético y petrolero, serán sujetos de la aplicación de la tarifa mínima equivalente a 9,77 salarios mínimos legales mensuales vigentes, necesaria para cubrir los costos laborales; más un porcentaje por concepto de gastos administrativos y de supervisión, de conformidad con los siguientes parámetros:

**Tabla 2 Tarifa Regulada General**

1 Enero a 30 Junio	<b>TARIFA</b>	\$ 1.750.905	X	9,77	=	\$ 17.106.342	+	VALOR PRIMA SEGURO DE VIDA
1 Julio a 14 de Julio	<b>TARIFA</b>	\$ 1.750.905	X	9,85	=	\$ 17.246.414	+	VALOR PRIMA SEGURO DE VIDA
15 Julio 31 Diciembre	<b>TARIFA</b>	\$ 1.750.905	X	10,21	=	\$ 17.876.740	+	VALOR PRIMA SEGURO DE VIDA

Fuente: SuperVigilancia CIRCULAR EXTERNA N° 20251300000115CS 30 de diciembre de 2025.

**Tabla 4 Tarifa Regulada Prestación del Servicio Mensual**

TARIFA	% Gastos de Administración y Supervisión	Valor Gastos de Administración y Supervisión	Modalidad / Medio	Tarifa A + A y S
\$17.106.342 + Valor prima seguro de Vida	8%	(\$17106342 + Valor prima seguro de Vida) * 8%	Medio Humano Sin Arma	Tarifa Base + A y S
\$17.106.342 + Valor prima seguro de Vida	10%	(\$17106342 + Valor prima seguro de Vida) * 10%	Medio Humano Con Arma	Tarifa Base + A y S
\$17.106.342 + Valor prima seguro de Vida	11%	(\$17106342 + Valor prima seguro de Vida) * 11%	Medio Humano Con Canino	Tarifa Base + A y S

Fuente: SuperVigilancia CIRCULAR EXTERNA N° 20251300000115CS 30 de diciembre de 2025.

## VALOR PRIMA SEGURO DE VIDA

El valor de prima de seguro de vida para el servicio de vigilancia y seguridad privada del presente proceso contractual se tomó como valores de referencia las cotizaciones remitidas por las siguientes empresas de vigilancia y seguridad privada:

- Tecniseg de Colombia LTDA
- Compañía de Vigilancia VIGILISTA LTDA
- Valor de prima de seguro de vida Contrato de Prestación de Servicios 520 de 2025 (actual contrato de vigilancia y seguridad privada)

VALOR PRIMA SEGURO DE VIDA 12 HORAS	\$ 2.820
VALOR PRIMA SEGURO DE VIDA 24 HORAS	\$ 3.570

## SERVICIO DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PRIVADA POR HORAS Y DIAS CONTRATADOS

Cuando la prestación del servicio de vigilancia y seguridad privada que se requiera contratar sea inferior a veinticuatro (24) horas y/o treinta (30) días, la tarifa deberá ser proporcional al tiempo contratado y para efectos de obtener el valor correspondiente se debe:

- Aplicar, según el caso, la variable de proporcionalidad sobre el valor del servicio establecido para un servicio de veinticuatro (24) horas y treinta (30) días al mes y en los términos de la jornada laboral vigente.

**Tabla 5 Participación por Turnos**

JORNADA LABORAL	VARIABLE DE PROPORCIONAONALIDAD
6:00 am a 7:00 pm (turno de 13 horas diarias)	47,59%
7:00 pm a 6:00 am (turno de 11 horas nocturnas)	52,41%

Fuente: SuperVigilancia CIRCULAR EXTERNA N° 20251300000115CS 30 de diciembre de 2025.

- Tomar el valor resultante de la aplicación de la variable de proporcionalidad anteriormente establecida, dividirlo por treinta (30) días y multiplicarlo por el número de días en que se prestará el servicio, luego dividirlo por la jornada laboral y el resultado multiplicarlo por las horas requeridas del servicio. Lo anterior, corresponde a la aplicación de la siguiente fórmula matemática.

**$((SMLMV \times \text{TARIFA DEL SERVICIO } ((9,14 \text{ o } 9,29) + \text{PRIMA DEL SEGURO DE VIDA}) \times \text{VARIABLE DE PROPORCIONALIDAD}) / 30) \times \text{DÍAS QUE SE REQUIERE EL SERVICIO}) / \text{JORNADA LABORAL}) \times \text{HORAS REQUERIDAS DEL SERVICIO})$**

Con el fin de promover la homologación en el cálculo de las tarifas para los diferentes servicios de vigilancia y seguridad privada para el año 2025 y teniendo en cuenta que, por analogía con el Derecho Comercial, se considera en principio para todos los efectos que el mes laboral tiene treinta (30) días, es procedente determinar la cantidad de días que deben ser tenidos en cuenta, así:

**Tabla 6 Distribución Prestación del Servicio Mensual**

MES	DÍAS HÁBILES	SABADOS	DOMINGOS	FESTIVOS	TOTAL DÍAS
ENERO	20	4	4	2	30
FEBRERO	20	4	4	0	28
MARZO	19	5	5	1	30
ABRIL	20	4	4	2	30
MAYO	21	4	4	1	30
JUNIO	18	4	5	3	30
JULIO	22	4	4	0	30
AGOSTO	19	5	4	2	30
SEPTIEMBRE	22	4	4	0	30
OCTUBRE	21	4	4	1	30
NOVIEMBRE	18	5	5	2	30
DICIEMBRE	20	4	4	2	30
TOTAL	240	51	51	16	358
	20	4,2	4,2	1,3	29,63
	20	4	4	2	30

Fuente: Super Vigilancia CIRCULAR EXTERNA N° 20251300000115CS 30 de diciembre de 2025.

En consecuencia, la cantidad de días que deben ser tenidos en cuenta para el cobro de las tarifas mínimas en la prestación de los servicios de vigilancia y seguridad privada para el año 2025, son los siguientes:

**Tabla 7 Base de Días para Calculo del Servicio**

LUNES A VIERNES SIN FESTIVOS	20
LUNES A VIERNES CON FESTIVOS	22
LUNES A SABADO SIN FESTIVOS	24
LUNES A SABADO CON FESTIVO	26
FESTIVOS	2

Fuente: Supervigilancia CIRCULAR EXTERNA N° 20251300000115CS 30 de diciembre de 2025.

#### - Régimen de tarifa para el año 2026

La Superintendencia de Vigilancia expidió la Resolución No 20251000059517CS del 8 de agosto de 2025 “*Por la cual se actualiza la tarifa mínima regulada de los servicios de vigilancia y seguridad privada*”.

**ARTÍCULO PRIMERO: ACTUALÍZENSE** las tarifas mínimas para el cobro de servicios de vigilancia y seguridad privada veinticuatro (24) horas, treinta (30) días al mes, así:

**1. Empresas armadas con medio humano:** La tarifa para cubrir los costos laborales y operativos será el equivalente a:

- 9,24 SMMLV a partir del 1 de julio del año 2025.
- 9,53 SMMLV a partir del 15 de julio de 2025.
- 9,77 SMMLV a partir del 25 de diciembre de 2025.
- 9,85 SMMLV a partir del 01 de julio de 2026.
- 10,21 SMMLV a partir del 15 de julio de 2026.
- 10,38 SMMLV a partir del 01 de julio de 2027.

A las tarifas anteriormente descritas, se sumará el 10% del monto calculado para cubrir gastos administrativos y de supervisión.

**2. Empresas sin armas con medio humano:** La tarifa para cubrir los costos laborales y operativos será el equivalente a:

- 9,24 SMMLV a partir del 1 de julio del año 2025.
- 9,53 SMMLV a partir del 15 de julio de 2025.
- 9,77 SMMLV a partir del 25 de diciembre de 2025.
- 9,85 SMMLV a partir del 01 de julio de 2026.
- 10,21 SMMLV a partir del 15 de julio de 2026.
- 10,38 SMMLV a partir del 01 de julio de 2027.

#### Retos para la Industria

Teniendo en cuenta los avances de tecnología en la seguridad privada, los retos para la industria son cada vez mayores.

- Costos: es necesario realizar una inversión si se quiere contar con sistemas de tecnología avanzada que funcionen correctamente y se integren de manera óptima con el esquema de seguridad humana.
- Constante innovación: implica un reto vivir a la vanguardia y ofrecer a los clientes nuevas opciones que les permitan sentirse seguros y respaldados por una empresa que se preocupa por implementar tecnología de punta.
- Adaptación del software o tecnologías avanzadas a la infraestructura del cliente: se percibe como un reto debido a que cada cliente es un mundo diferente, si se conoce muy bien y se analizan sus necesidades a fondo, la implementación y adaptación de tecnología se podrá realizar sin problemas, teniendo como objetivo final la mitigación del riesgo.

Para el presente proceso de selección, los requerimientos técnicos mínimos, de obligatorio cumplimiento por el contratista, contemplados en el estudio previo para la prestación integral del servicio de vigilancia y seguridad privada.

### ***Campo Regulatorio***

Para los fines del presente análisis del sector, es necesario referirse a las normas más importantes que regulan el servicio de vigilancia y seguridad privada en Colombia.

En consideración al objeto de la prestación del servicio que se pretende contratar le son aplicables las siguientes normas relacionadas con los servicios de vigilancia y seguridad privada a saber:

De conformidad con el numeral 1º del artículo 2º de la Ley 1150 de 2007, el proceso de selección de contratistas se adelantará en aplicación a la regla general, es decir, a través de la modalidad de LICITACIÓN PÚBLICA, atendiendo además a la cuantía del proceso de selección.

Al presente proceso le son aplicables los principios de la Constitución Política, el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública – Ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, la Ley 1082 de 2015, Ley 2069 de 2020 y sus Decretos Reglamentarios, el Estatuto Orgánico del Sistema Financiero, principalmente en sus Artículos 100 y 101, Título V del Libro IV del Código de Comercio, Ley 45 de 1990; Ley 389 de 1997, Ley 1882 de 2018 y demás normas legales vigentes que regulen la materia en conjunto con las reglas previstas en este documento y las resoluciones y documentos que se expidan con ocasión del presente proceso de selección.

Lo que no esté particularmente regulado o previsto en las normas citadas, o en este documento, de conformidad con el Artículo 13 de la Ley 80 de 1993, en cuanto fueren compatibles se le aplicará lo señalado en las normas legales comerciales y civiles colombianas vigentes y las disposiciones de la Ley 1564 de 2012 Código General del Proceso.

Conforme a lo señalado en el decreto ley 356 de 1994, los servicios de vigilancia y seguridad privada, comprenden las actividades que en forma remunerada o en beneficio de una organización pública o privada, desarrollan las personas naturales o jurídicas, tendientes a prevenir o detener perturbaciones a la seguridad y tranquilidad individual en lo relacionado con la vida y los bienes propios o de terceros y la fabricación, instalación, comercialización y utilización de equipos para vigilancia y seguridad privada, blindajes y transportes con este mismo fin. Los servicios de vigilancia y seguridad privada solamente podrán prestarse mediante la obtención de licencia o credencial expedida por la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, con base en potestad discrecional, orientada a proteger la seguridad ciudadana.

De acuerdo con la ley colombiana, las normas actualmente vigentes se presumen conocidas por todos los PROPONENTES que participen en el presente proceso de selección.

El Superintendente de Vigilancia y Seguridad Privada en ejercicio de sus atribuciones Constitucionales y legales, en especial las establecidas en el artículo 92 del Decreto Ley 356 de 1994, Artículo 2.6.1.1.6.1 y subsiguientes de la Sección 6 del Capítulo 1 del Título 1 de la Parte 6 del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Defensa 1070 de 2015, Ley 1857 de 2017, Ley 1920 de 2018, Decreto 1588 de 2021, Decreto 1561 de 2022 y Decreto 2292 de 2023, a través de la circular externa No. 20231300001105 del 30 de diciembre de 2023, comunica las tarifas mínimas vigentes para la vigencia del año 2024, para el cobro de servicios de vigilancia y seguridad privada por parte de las Empresas y Cooperativas de Vigilancia y Seguridad Privada con armas y sin armas, que utilicen el medio humano y/o medio canino, y que se encuentran bajo la vigilancia, inspección y control por parte de esa entidad.

- **Gasto Histórico de la Entidad**

El Fondo de Desarrollo Local de Santa Fe, ha suscrito contratos cuyas especificaciones técnicas incluyen la prestación del servicio de vigilancia y seguridad privada de los bienes muebles e inmuebles de propiedad de la entidad, a través de las modalidades de selección de Licitación, Selección Abreviada y Mínima cuantía, acorde a las necesidades y presupuesto de la Entidad, con una empresa legalmente constituida y autorizada por la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada.

A continuación se relaciona el valor total de los contratos en las últimas tres anualidades:

Año	Valor Contrato	Plazo
2023	\$ 305.343.978	6 Meses



2024	\$ 400.333.100	11 Meses
2025	\$ 521.438.410	8 Meses
2026	\$ 295.469.554	4 Meses

- **Análisis de la Demanda**

La Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente a adoptado la Metodología de Abastecimiento Estratégico - MAE como una de las herramientas de la Política de Compras y Contratación Pública de la gestión pública de desarrollar prácticas que permitan que el proceso de compra de las entidades sea transparente, eficiente y genere valor por dinero.

Dentro de las fases que componen el MAE encontramos en la Fase 1 el Análisis de la Demanda que tiene como objetivo el análisis y entendimientos del comportamiento histórico de compras de la entidad pública, además realizar la proyección de compras futuras identificando categorías/familias que se consideran claves y estratégicas para la correcta ejecución del objeto contractual.

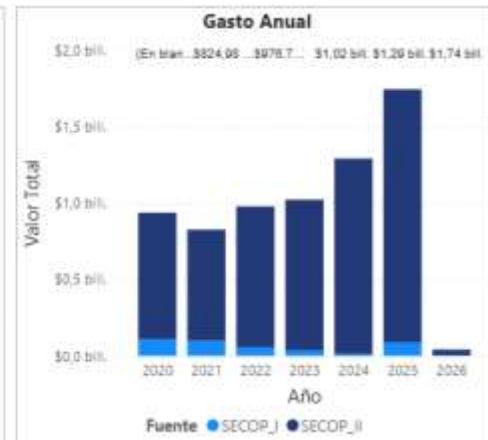
En este sentido y de acuerdo a la necesidad de la entidad, a continuación, desarrollamos el histórico para las siguientes categorías:

Clasificación UNSPSC	Segmento	Familia	Clase
92121500	Servicios de Defensa Nacional, Orden Público, seguridad y vigilancia	Orden Público Seguridad	Servicio de Guardias
92121700	Servicios de Defensa Nacional, Orden Público, seguridad y vigilancia	Orden Público Seguridad	Servicios de Sistemas de Seguridad
46101500	Servicios de Defensa Nacional, Orden Público, seguridad y vigilancia	Armas Ligeras munición	Armas de Fuego
46171600	Servicios de Defensa Nacional, Orden Público, seguridad y vigilancia	Seguridad, Vigilancia y Detección	Equipo de detección vigilancia

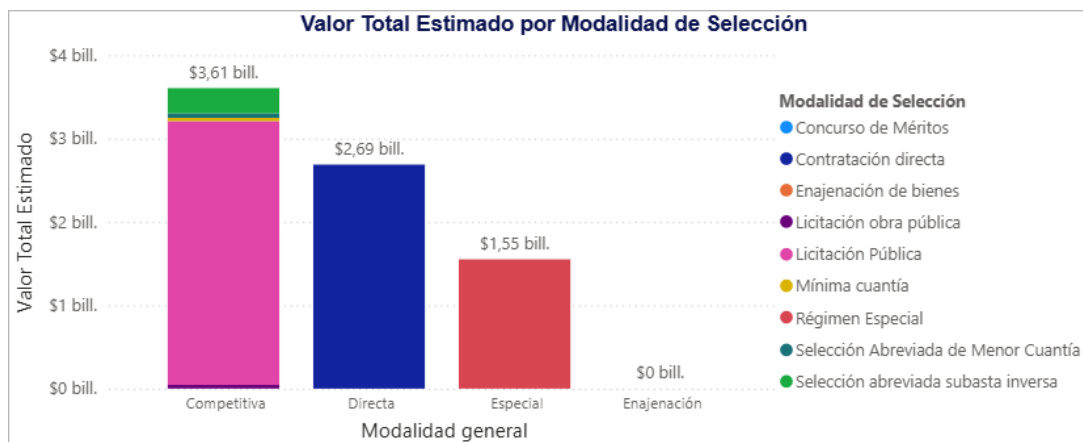
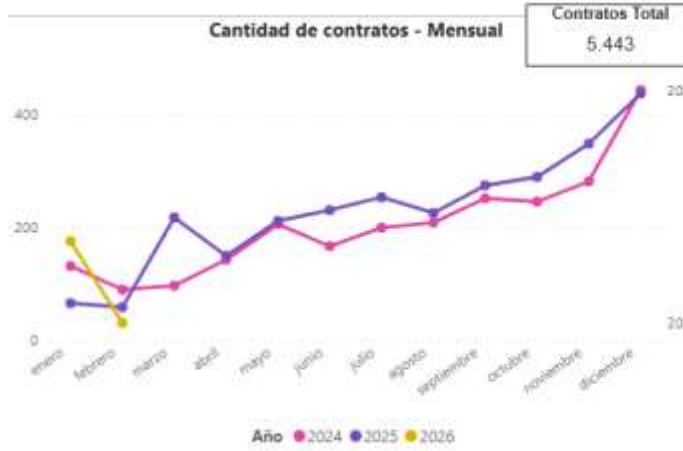
Se realizó un análisis de la demanda a partir de los siguientes datos:

- Lugar de ejecución: Bogotá,
- Periodo: 2024 a 2026,
- Categoría: Equipos y suministros de defensa, orden público, protección, vigilancia y seguridad.

○ Gasto Nivel Nacional



### Número de Contratos



En el Anexo Técnico del proceso de selección, se establece una relación detallada de las condiciones y requisitos mínimos para la prestación integral del servicio de vigilancia y seguridad privada para las sedes del Fondo de Desarrollo Local.

### ANÁLISIS DE LA OFERTA<sup>13</sup>

La Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente a adoptado la Metodología de Abastecimiento Estratégico - MAE como una de las herramientas de la Política de Compras y Contratación Pública de la gestión pública de desarrollar prácticas que permitan que el proceso de compra de las entidades sea transparente, eficiente y genere valor por dinero.

Dentro de las fases que componen el MAE encontramos en la Fase 2 el Análisis de la Oferta donde se desarrolla la caracterización que tiene como objetivo entender las variables que impactan los sectores a los que pertenecen las categorías a evaluar, el comportamiento de las compras por categorías en las diferentes anualidades, de esta manera, se tendrá un panorama amplio y completo de qué sucede en el mercado.

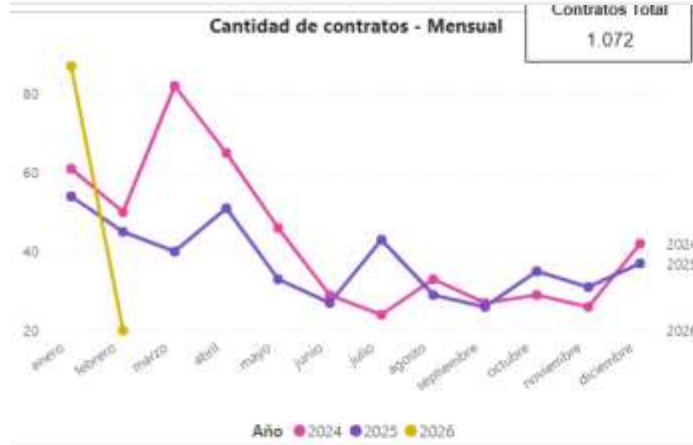
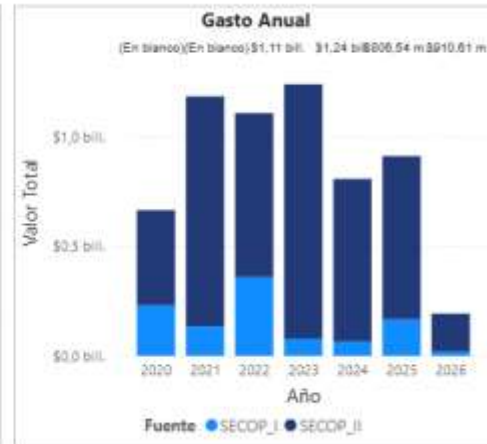
En este sentido y de acuerdo a la necesidad de la entidad, a continuación, desarrollamos el histórico para las siguientes categorías:

Clasificación UNSPSC	Segmento	Familia	Clase
92121500	Servicios de Defensa Nacional, Orden Público, seguridad y vigilancia	Orden Público Seguridad	Servicio de Guardias
92121700	Servicios de Defensa Nacional, Orden Público, seguridad y vigilancia	Orden Público Seguridad	Servicios de Sistemas de Seguridad
46101500	Servicios de Defensa Nacional, Orden Público, seguridad y vigilancia	Armas Ligeras munición	Armas de Fuego
46171600	Servicios de Defensa Nacional, Orden Público, seguridad y vigilancia	Seguridad, Vigilancia y Detección	Equipo de detección vigilancia y

Se realizó un análisis de la oferta a partir de los siguientes datos:

- Lugar de ejecución: Bogotá,
- Periodo: 2024 a 2026,
- Categoría: Equipos y suministros de defensa, orden público, protección, vigilancia y seguridad.

<sup>13</sup> <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrdjoiNjkwMzhkMjItNjZjZC00YzA3LW11MDMtMGYyNzlmYWYxNDYxIiwidCI6IjdiMDkwNDFELTI0NTU0NDkMC04Y2IuLTc5ZDVIM2Q4YzEiZSI6ImMiOjR9>

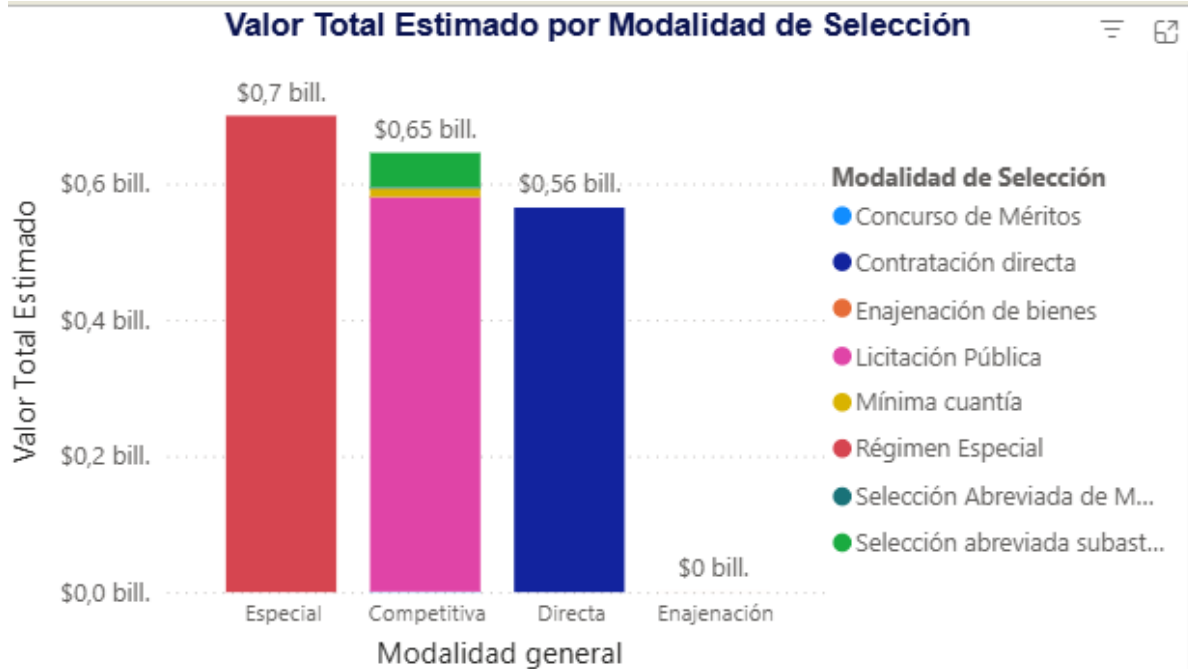


Valor Contratación  
**\$1,91 bill.**

Número de Proveedores  
**338**

Número de Contratos  
**1072**





El Fondo de Desarrollo Local, una vez verificados los procesos mencionados en el análisis de la oferta, los ha tomado con el propósito de ayudar a establecer los posibles oferentes que pueden suplir la necesidad planteada por la entidad, sin embargo, no tendrá en cuenta los valores previstos en estos procesos, en razón a las características especiales presentadas por la entidad.

## ANÁLISIS FINANCIERO

Los proponentes deberán aportar el Certificado de Registro Único de Proponentes vigente. Si este certificado contiene los indicadores de capacidad financiera solicitados en el cuadro de Indicadores para verificar la capacidad financiera con corte a diciembre 31 de 2025 y esta información está en firme, bastará con su presentación.

El Título XII de la Constitución Política de Colombia se titula "Del Régimen Económico y de la Hacienda Pública" y en él se establecen las reglas de juego para el mercado, el Estado y la propiedad.

El Artículo 333 específicamente define el modelo económico de Colombia como una economía social de mercado, que se rige sobre cuatro principio fundamentales:

1. La actividad económica es libre dentro de los límites del bien común.
2. La libre competencia es un derecho y el Estado tiene la obligación de impedir que se restrinja.
3. La empresa se reconoce como el motor principal para el desarrollo del país

4. Los límites a la libertad económica es una función del Estado cuando así lo exijan el interés social, el ambiente o el patrimonio cultural de la Nación.

Teniendo en cuenta que el principio de libre competencia busca permitir el acceso al proceso de todas las personas o sujetos de derecho interesados en contratar con el Estado, mediante la adecuada publicidad de los actos previos o del llamado. Este principio también implica el deber de abstención para la administración de imponer condiciones restrictivas que impidan el acceso al procedimiento de selección, por lo que resulta inadmisibles la inclusión en los pliegos de condiciones de cláusulas limitativas que no se encuentren autorizadas por la Constitución y la Ley, puesto que ellas impiden la más amplia oportunidad de competencia y atentan contra los intereses económicos de la entidad contratante, en razón a que no permiten la consecución de las ventajas económicas que la libre competencia del mercado puede aparejar en la celebración del contrato.

Ahora bien, el principio de libre competencia no es absoluto, pues la entidad pública contratante, en aras de garantizar el interés público, dentro de los límites de la Constitución y la ley, está facultada para imponer ciertas limitaciones, como, por ejemplo, la exigencia de calidades técnicas, profesionales, económicas y financieras que aseguren el cumplimiento de las prestaciones requeridas por la Administración pública. Sin embargo, dichas limitaciones deben ser razonables y proporcionadas, de tal forma que no impidan el acceso al procedimiento de selección; pues de lo contrario, también se afectarían los derechos económicos de la entidad contratante que no podría gozar de las ventajas económicas que la libre competencia del mercado puede aparejar en la celebración del contrato.

Teniendo en cuenta la necesidad, duración y la forma de pago, que se pretende satisfacer, con este análisis financiero se busca que el futuro contratista cuente con el músculo financiero para soportar el desarrollo normal del contrato, con el cual garantice el éxito total de la entrega de los elementos requeridos, sin ningún tipo de contratiempo. Es por esto que para la determinación de los indicadores financieros a evaluar en el proceso de contratación se tomó en cuenta el comportamiento contable de las empresas seleccionadas para la muestra, datos que fueron extraídos de la herramienta dispuesta por Colombia Compra Eficiente – Análisis de Datos de Compra Pública – Abastecimiento Estratégico.

Para definir los indicadores se realizó un análisis homogéneo que se pudo realizar al comparar objetivamente los Indicadores exigidos en diferentes procesos de contratación relacionados con el objeto del presente estudio así:

- A. Se tomó una muestra al azar del SIIS (Sistema Integrado de Información Societaria) de la base de datos de la Superintendencia de Sociedades de quince (15) empresas del sector de la vigilancia y seguridad privada, con el fin de consultar sus indicadores a corte de diciembre de 2025 y de esta manera hacer un análisis más completo de cada indicador.

ITEM	NIT	Ciudad - Domicilio	LIQUIDÉZ	ENDEUDAMIENTO	RAZON COBERTURA DE INTERESES	RENTABILIDAD DEL PATRIMONIO	RENTABILIDAD DEL ACTIVO
1	800100230	CASANARE	3,85	0,18	0,09	0,28	0,23
2	800213173	BOGOTA D.C.	7,74	0,30	0,00	0,07	0,05
3	802006730	ATLANTICO	4,58	0,50	0,02	0,07	0,04
4	811034722	BOGOTA D.C.	0,51	1,84	0,24	-0,38	0,32
5	813010066	HUILA	8,02	0,36	0,00	0,09	0,06
6	830035061	BOGOTA D.C.	2,99	0,79	0,00	0,04	0,01
7	830139512	BOGOTA D.C.	1,61	0,57	0,00	0,28	0,12
8	860353684	BOGOTA D.C.	1,63	0,46	0,03	0,29	0,15
9	860514568	BOGOTA D.C.	2,05	0,60	0,00	0,59	0,24
10	900166798	BOGOTA D.C.	5,50	0,94	0,22	0,42	0,03
11	900280063	BOGOTA D.C.	0,16	0,85	0,94	0,56	0,08
12	900292854	SANTANDER	3,84	0,25	0,07	0,19	0,15
13	900306514	BOGOTA D.C.	4,66	0,39	0,78	0,20	0,12
14	900354530	BOGOTA D.C.	6,93	0,60	0,09	0,02	0,01
15	901050298	VALLE	1,42	0,74	0,24	0,87	0,23
<b>PROMEDIO</b>			<b>3,70</b>	<b>0,62</b>	<b>0,18</b>	<b>0,24</b>	<b>0,12</b>

- Una Liquidez promedio de 3.70 indica que las empresas de la muestra tienen una capacidad muy robusta para cubrir sus deudas a corto plazo, ya que indica que por cada peso que debe, tiene 3.70 para responder.
- Un nivel promedio de Endeudamiento del 62% (0.62) en las empresas del sector es rango aceptable lo que sugiere que una parte importante de la operación se financia con terceros.
- La Rentabilidad sobre el Activo (ROA) del 12% indica una buena eficiencia en el uso de los recursos físicos y financieros para generar utilidades.
- Razón de cobertura de Intereses: Con un promedio de 18% (0.18) este es el indicador más débil del grupo de empresas seleccionadas, pues sugiere que la utilidad operativa actual podría no ser suficiente para cubrir cómodamente los gastos financieros.



- B. Se validó en la plataforma SECOP II una relación de procesos similares de las diferentes Alcaldías Locales y entidades para la vigencia 2024 y 2025, obteniendo un índice que luego de ser promediado arrojó un valor que sirve de referencia para establecer y comparar los Indicadores Financieros y Organizacionales para el presente proceso de contratación.

Entidad	No Proceso	Modalidad de Contratación	LINK
Alcaldía Local de Usaquén	FDLUSA-SASI-001-2024	Selección Abreviada - Subasta Inversa	<a href="https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/ContractNoticeManagement/Index?currentLanguage=es-CO&amp;Page=login&amp;Country=CO&amp;SkinName=CCE">https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/ContractNoticeManagement/Index?currentLanguage=es-CO&amp;Page=login&amp;Country=CO&amp;SkinName=CCE</a>
Alcaldía Local de Teusaquillo	FDLT-SASI-001-2024	Selección Abreviada - Subasta Inversa	<a href="https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.5643351&amp;isFromPublicArea=True&amp;isModal=False">https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.5643351&amp;isFromPublicArea=True&amp;isModal=False</a>
Alcaldía Local de Usme	FDLU-SASI-002-2025	Selección Abreviada - Subasta Inversa	<a href="https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.6176588&amp;isFromPublicArea=True&amp;isModal=true&amp;asPopupView=true">https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.6176588&amp;isFromPublicArea=True&amp;isModal=true&amp;asPopupView=true</a>
Alcaldía Local de Suba	FDLSLP-001-2024	Licitación Pública	<a href="https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.5722104&amp;isFromPublicArea=True&amp;isModal=true&amp;asPopupView=true">https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.5722104&amp;isFromPublicArea=True&amp;isModal=true&amp;asPopupView=true</a>

Entidad	Valor Proceso	Liquidez	Endeudamiento	Cobertura Intereses	Rentabilidad Patrimonio	Rentabilidad Activos
Alcaldía Local de Usaquén	\$ 777.249.915	2.71	0.51	2.26	0.16	0.08
Alcaldía Local de Teusaquillo	\$ 357.747.319	2.83	0.55	1.03	0.08	0.06
Alcaldía Local de Usme	\$ 1.641.597.156	1.70	0.60	1.50	0.06	0.04
Alcaldía Local de Suba	\$ 2.919.799.846	2.60	0.53	1.90	0.06	0.03
<b>Promedio entidades</b>	<b>\$ 1.424.098.559</b>	<b>2.38</b>	<b>0.55</b>	<b>1.67</b>	<b>0.09</b>	<b>0.05</b>

De la información seleccionada para el análisis se puede concluir lo siguiente

- Los indicadores financieros del proceso contractual de la Alcaldía de Usaquén presentan el mejor desempeño financiero, destacándose en rentabilidad y cobertura de intereses.
- El proceso de la Alcaldía Local de Teusaquillo solicitó alta liquidez, pero una menor cobertura financiera.
- El proceso de la Alcaldía Local de Usme permitió a los oferentes en el proceso un mayor nivel de endeudamiento y menor liquidez, lo cual implica, sin embargo, un mayor riesgo financiero.
- El proceso de la Alcaldía Local de Suba definió indicadores financieros más estables



- C. Se validó la información en la plataforma de SECOP II de los últimos procesos realizados por el FDLSF, obteniendo un índice que luego de ser promediado arrojó un valor que sirve de referencia para establecer y comparar los Indicadores Financieros y Organizacionales para el presente proceso de contratación

Entidad	Valor Proceso	Liquidez	Endeudamiento	Cobertura Intereses	Rentabilidad Patrimonio	Rentabilidad Activos
FDLSF 2022	\$ 394.990.499	2	0,5	5	0,08	0,14
FDLSF 2025	\$ 295.469.554	2,57	0,55	2,63	0,15	0,11
<b>Promedio FDLSF</b>	<b>\$ 350.707.916</b>	<b>2.29</b>	<b>0,53</b>	<b>3.82</b>	<b>0,12</b>	<b>0,19</b>

## INDICADORES FINANCIEROS

La entidad bajo el Análisis del Sector elaborado con la metodología del Modelo de abastecimiento Estratégico publicado en el SECOP II, encuentra razonable tomar la variable de promedio para este indicador financiero, con el fin de garantizar los principios de que trata el artículo 209 de la Constitución política.

INDICADORES FINANCIEROS (MUESTRA DE EMPRESAS OFERENTES)		INDICADORES FINANCIEROS (MUESTRA DE PROCESOS CONTRACTUALES PUBLICADOS FDLSF)		INDICADORES FINANCIEROS (MUESTRA DE PROCESOS CONTRACTUALES PUBLICADOS OTRAS ENTIDADES)		PROMEDIO INDICADORES FINANCIEROS (DE LAS MUESTRAS)	
RESUMEN	VALOR	RESUMEN	VALOR	RESUMEN	VALOR	RESUMEN	VALOR
Liquidez	3,70	Liquidez	2,29	Liquidez	2,38	Liquidez >=	2,79
Nivel de endeudamiento	62%	Nivel de endeudamiento	53%	Nivel de endeudamiento	55%	Nivel de endeudamiento <=	57%
Razón de Cobertura de Intereses	0,18	Razón de Cobertura de Intereses	3,82	Razón de Cobertura de Intereses	1,7	Razón de Cobertura de Intereses >=	1,89
Rentabilidad sobre el Patrimonio	0,24	Rentabilidad sobre el Patrimonio	0,15	Rentabilidad sobre el Patrimonio	0,09	Rentabilidad sobre el Patrimonio >=	0,16
Rentabilidad sobre el Activo	0,12	Rentabilidad sobre el Activo	0,10	Rentabilidad sobre el Activo	0,05	Rentabilidad sobre el Activo >=	0,09



INDICADOR	ÍNDICE REQUERIDO
INDICE DE LIQUIDEZ	Mayor o Igual a 2.79
INDICE DE ENDEUDAMIENTO	Menor o igual a 57%
RAZON DE COBERTURA DE INTERESES	Mayor o Igual a 1.89
CAPITAL DE TRABAJO	Mayor o igual al 100% del presupuesto oficial.

El oferente deberá anexar a su propuesta manifestación donde indique la calidad de empresa que solicita sean analizados sus indicadores

### CAPACIDAD ORGANIZACIONAL

La capacidad organizacional es la aptitud de un proponente para cumplir oportuna y cabalmente el objeto del contrato en función de su organización interna. Capacidad Organizacional: Los siguientes indicadores miden el rendimiento de las inversiones y la eficiencia en el uso de activos del interesado:

- Rentabilidad del patrimonio: Utilidad operacional dividida por el patrimonio.
- Rentabilidad del activo: Utilidad operacional dividida por el activo total.

La entidad bajo el Análisis del Sector elaborado con la metodología del Modelo de abastecimiento Estratégico publicado en el SECOP II, encuentra razonable tomar la variable de promedio para este indicador financiero, con el fin de garantizar los principios de que trata el artículo 209 de la C.P.

Indicador	Índice requerido
RENTABILIDAD SOBRE EL PATRIMONIO	Mayor o igual a 0,16
RENTABILIDAD SOBRE ACTIVOS	Mayor o igual a 0,09

### MIPYMES

Las MIPYMES en el sector de la vigilancia y seguridad privada han destacado a la hora de competir y colaborar en el ámbito público, aportando diversidad y dinamismo al mercado.

### CAPACIDAD FINANCIERA Y ORGANIZACIONAL CON CRITERIO DIFERENCIAL

La entidad estableció un factor de disminución de los indicadores en un 10% en todos los procesos adelantados para la presente vigencia con el fin de dar cumplimiento con el criterio diferencial, previo cumplimiento de requisitos. Para explicar técnicamente la tendencia utilizada en los indicadores de capacidad financiera y organizacional más flexibles en favor de las Mipyme

y emprendimiento y empresas de mujeres se toma como referencia el documento técnico,<sup>14</sup> que cita en las conclusiones:

*“La Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente presenta el estudio del sector para determinar la conveniencia de incluir los requisitos habilitantes diferenciales y los puntajes adicionales en favor de las Mipyme y los emprendimientos y empresas de mujeres. Con este estudio se cumple la reglamentación establecida en el Decreto 1082 de 2015, modificado por el Decreto 1860 de 2021, al explicarse de manera clara y precisa las razones que sustentan la escogencia de algunos requisitos habilitantes diferenciales en favor de las Mipyme y los emprendimientos y empresas de mujeres, y los motivos por los que se excluyeron otros. Asimismo, se expone la justificación de la decisión de incorporar en los documentos tipo sobre los cuales recae el estudio puntajes adicionales en favor de las Mipyme y los emprendimientos y empresas de mujeres. **Por último, se demuestra que la elección de los indicadores de capacidad financiera y organizacional se realizó con base en un estudio objetivo en el marco de un análisis de la información financiera de las empresas del sector, a partir de la cual se determinó la viabilidad de establecer Índices de capacidad financiera y organizacional más flexibles en favor de las Mipyme”.***

Dicho esto, la Ley 2069 de 2020 correspondiente a la Ley de Emprendimiento, y la Ley 590 de 2000 para Mipymes establecen un marco de promoción y fortalecimiento empresarial para garantizar condiciones más equitativas de participación de las micro, pequeñas y medianas empresas, así como de iniciativas de emprendimiento, incluyendo aquellas lideradas por mujeres. En este sentido, el Decreto 1082 de 2015 faculta a las entidades estatales para definir los requisitos habilitantes y los indicadores financieros de acuerdo con la naturaleza, objeto y riesgo del contrato, siempre bajo criterios de razonabilidad y proporcionalidad.

En ese sentido, una reducción del 10% para los indicadores financieros para Mipymes y emprendimientos de mujeres no desvirtúa los principios de selección objetiva ni igualdad de trato de los que habla en el artículo 5 de la Ley 80 de 1993, dado que la medida es diferencial positiva y encuentra respaldo en la normativa de promoción empresarial, es por ello que se trata de una acción afirmativa que garantiza el acceso de actores tradicionalmente más vulnerables frente a empresas de mayor tamaño, alineándose con el principio de pluralidad de oferentes y con los lineamientos de política pública de apoyo a emprendimientos femeninos (CONPES 3866 de 2016).

Adicional, desde el análisis financiero, la reducción del 10% representa un ajuste equilibrado y técnicamente sustentable por lo siguiente:

---

<sup>14</sup> Estudio de los criterios diferenciales escogidos en favor de las MiPymes y los emprendimientos y empresas de mujeres en los documentos tipo de interventoría de obra pública de infraestructura de agua potable y saneamiento básico.

- a) Proporcionalidad: No elimina el requisito financiero, lo que protege el interés de la Entidad y la correcta ejecución del contrato, pero sí flexibiliza el umbral de entrada para empresas con menor músculo financiero.
- b) Inclusión sin riesgo excesivo: Un margen del 10% es suficiente para equilibrar el acceso de Mipymes y emprendimientos de mujeres sin comprometer la solvencia mínima requerida para mitigar riesgos de incumplimiento.
- c) Evidencia de mercado: Estudios de competitividad empresarial muestran que las Mipymes suelen presentar márgenes de liquidez y endeudamiento menos robustos que las grandes empresas, y un diferencial del 10% se ajusta a esa realidad, ampliando la pluralidad de oferentes sin distorsionar el mercado.
- d) Beneficio al proceso: Al permitir mayor participación, se incrementa la competencia y se mejora la eficiencia del gasto público, en concordancia con el principio de economía y selección objetiva.
- e) Equilibrio técnico financiero: Una reducción mayor podría poner en riesgo la sostenibilidad y correcta ejecución contractual, mientras que una menor tendría un efecto limitado en la participación. El 10% es, por tanto, el punto óptimo entre inclusión y seguridad financiera.

En conclusión, el 10% se constituye en un umbral técnico, razonable y jurídicamente respaldado, que promueve la participación efectiva de MiPymes y emprendimientos de mujeres, fortalece la pluralidad de oferentes y mantiene la capacidad de respuesta financiera necesaria para la adecuada ejecución contractual reduciendo la probabilidad de poner en riesgo la ejecución de este.

PROMEDIO INDICADORES FINANCIEROS CON CRITERIO DIFERENCIAL (DE LAS MUESTRAS)	
RESUMEN	VALOR
Liquidez $\geq$	2,51
Nivel de endeudamiento $\leq$	62%
Razón de Cobertura de Intereses $\geq$	1,70
Rentabilidad sobre el Patrimonio $\geq$	0,134
Rentabilidad sobre el Activo $\geq$	0,081

INDICADORES	FORMULAS	REQUERIDO
Índice de Liquidez	Activo Corriente/Pasivo Corriente	Mayor o igual de 2,51
Índice de Endeudamiento	Pasivo Total/Activo Total	Menor o igual al 62%
Razón de Cobertura de Interés	Utilidad Operacional/Gastos de Intereses	Mayor o igual a 1.70

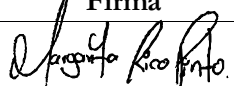

Capital de trabajo	Activo corriente pasivo corriente	Mayor o igual al 100% del presupuesto oficial.
--------------------	-----------------------------------	--

INDICADORES	REQUERIDO
Rentabilidad sobre Patrimonio	Mayor o igual a 0.143
Rentabilidad sobre Activo	Mayor o Igual a 0.081

## CONCLUSIONES

De la búsqueda efectuada en el SECOP, en los procesos consultados con objeto similares, se concluye lo siguiente:

1. Las entidades públicas adelantan los procesos de contratación con objeto similar, de manera general, bajo la modalidad competitiva, en especial a través de licitación pública.
2. Conforme al análisis de la oferta, es posible evidenciar que existe pluralidad de oferentes en el mercado nacional, que se encuentran en capacidad de participar en el proceso de selección que pretende adelantar el Fondo de Desarrollo Local. El origen de los proveedores, que podrían satisfacer la necesidad de la entidad, es nacional.
3. Frente al tipo de contrato, las entidades estatales consultadas en el presente análisis suscribieron contratos de prestación de servicios.

Elaboró	Dependencia	Firma
<b>Luis Fernando Méndez Avila</b> Profesional de Planeación	FDLSF – Gerencia de Inversión	
Revisó	Dependencia	Firma
<b>Margarita Rico Pinto</b> Subgerente de Planeación	FDLSF – Gerencia de Inversión	
Aprobó	Dependencia	Firma
<b>John Jairo López Gavilan</b> Gerente de Inversión	FDLSF – Gerencia de Inversión	
Aprobó	Dependencia	Firma
<b>David Mauricio González</b> Asesor de Inversión	FDLSF – Gerencia de Inversión	